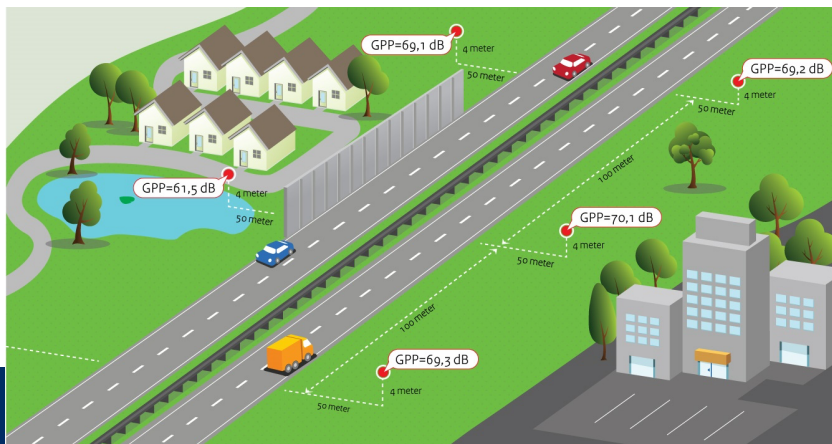


Impactanalyse Cvgg

Versie 1.0

28 november 2019



Managementsamenvatting

Inleiding en context

Nieuwe geluidtaken onder de Omgevingswet

Gemeenten hebben de taak om bij nieuwe projecten of vergunningaanvragen onderzoek te doen naar de effecten van het project of de vergunningaanvraag op de geluidbelasting in de omgeving. Deze geluidtaken vallen ook onder de Omgevingswet. Er wordt momenteel nieuwe wetgeving opgesteld met daarin nieuwe taken die gemeenten moeten gaan uitvoeren.

De nieuwe geluidtaken onder de Omgevingswet worden in de Omgevingswet opgenomen via het Aanvullingsspoor geluid. Dit aanvullingsspoor bestaat uit een Aanvullingswet, een Aanvullingsbesluit en een Aanvullingsregeling. Op 5 oktober 2018 is het wetsvoorstel van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet aan de Tweede Kamer aangeboden. Het is de bedoeling dat de Aanvullingswet geluid tegelijk met de Omgevingswet in werking treedt. Op het moment van de analyse werd er gewerkt aan het Aanvullingsbesluit geluid. Deze is begin 2019 gepubliceerd voor internetconsultatie. Een conceptversie hiervan was al besproken met vertegenwoordigers van de VNG en de Unie van Waterschappen. Het Aanvullingsbesluit geluid is op 14 oktober 2019 naar de Tweede Kamer gestuurd.

Het ontsluiten van geluidgegevens is een noodzakelijke voorwaarde om de nieuwe regels voor geluid in werking te kunnen laten treden. Onder de nieuwe regels zijn bronhouders verplicht geluidgegevens aan te leveren volgens (een nog op te stellen) Informatiemodel. Het Ministerie van I&W heeft het RIVM gevraagd in overleg met de bronhouders (waaronder gemeenten en waterschappen) een centrale voorziening te ontwikkelen voor deze geluidgegevens. De centrale voorziening bestaat uit een informatiemodel, een dataplatform (inclusief kwaliteitsborging), en een kaartfunctie. Op termijn wordt hieraan een rekenmodule toegevoegd. In 2019 zal het RIVM een advies uitbrengen over de aanpassing van de rekenmethode voor toepassing onder de Omgevingswet. Aansluiting van deze centrale voorziening op het Digitaal Stelsel Omgevingswet Landelijke voorziening (DSO-LV) is afhankelijk van interbestuurlijke besluitvorming.

Het RIVM is gevraagd de eerste fase voor de ontwikkeling van de centrale voorziening in gang te zetten.

De volgende stap voor het Ministerie van I&W is nu om nader onderzoek te laten doen naar de gevolgen van de invoering van de Centrale voorziening geluidgegevens (Cvgg) voor gemeenten.

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (Ministerie van I&W) heeft daarom de VNG gevraagd om een impactanalyse voor de Centrale voorziening geluidgegevens (Cvgg) te doen. VNG Realisatie heeft deze opdracht uitgevoerd.

Belangrijkste wijzigingen voor gemeenten

- **Verplichte levering van gegevens aan de Cvgg:** In de Aanvullingsregeling Geluid zal de verplichte levering van de benodigde gegevens worden vastgelegd. De contouren over de verplichte levering zijn duidelijk zijn, maar de details moeten nog worden uitgewerkt.
- **Bronbeheersing:** Gemeenten moeten gegevens in de Cvgg opnemen van de geluidbronsoorten die zij beheren. Hiervoor moeten ze GPPs voor industrie vaststellen en de BGE voor gemeentelijke infra.
- **Afnemen van geluidgegevens uit de Cvgg:** In de Cvgg zijn straks gegevens van (spoor)wegen, industrie en windturbines aanwezig. Het wordt een mogelijkheid om prognosegegevens voor gemeentelijke infra aan Cvgg te leveren en daarmee af te nemen. Er is nog onduidelijkheid over de straks beschikbare geluidsgegevens via het DSO-LV. Dit komt omdat aansluiting van de Cvgg op de landelijke voorzieningen van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV) afhankelijk is van interbestuurlijke besluitvorming (Rijk, VNG, IPO, Unie van Waterschappen).¹
- **Monitoren van de basisgeluidemissie (BGE) en naleving van de geluidproductieplafonds:** De BGE is een monitoringswaarde. Hiervoor geldt een vijfjaarlijkse monitoringsverplichting.

Impact van de Cvgg voor gemeenten

Benodigde verplichte gegevens niet duidelijk en/of nog niet beschikbaar

Omdat de gemeenten alleen de beschikking hebben over de geschetste contouren van de Aanvullingsregeling Geluid is het niet duidelijk genoeg welke gegevens precies en wanneer moeten worden aangeleverd aan de Cvgg. Vermeld kan worden dat dit afhankelijk is van de termijnen die gelden voor vaststelling van de BGE's en GPP's. Hierover is bekend dat deze bij Koninklijk Besluit worden vastgesteld en dat daarbij uitvoerbaarheid een belangrijk uitgangspunt is. Deze onduidelijkheid geldt ook voor de structuur van de gegevens. Dit omdat het informatiemodel van de Cvgg nog bepaald moet worden.

Hoewel de nieuwe meet- en rekenvoorschriften nog niet bekend zijn (wordt onderdeel van de aanvullingsregeling) verwachten gemeenten, dat de gegevens die nodig zijn voor het nieuwe

¹ https://www.internetconsultatie.nl/aanvullingsbesluit_geluid_omgevingswet , nota van toelichting, februari 2019

meet- en rekenvoorschrift, vergelijkbaar zullen zijn met wat nu voor geluidsberekeningen wordt gebruikt. Uit onze analyse komt naar voren dat de geschiktheid en beschikbaarheid van verkeersmodellen en verkeersgegevens benodigd voor de geluidsberekeningen verschillen tussen gemeenten. Verder heeft niet iedere gemeente een verkeersmodel. De verwachting bestaat dat de inspanning zal zitten in het aanpassen, verfijnen of opzetten van een verkeersmodel en eventueel het milieumodel en tellingen.

Geluidgegevens op orde maken

Omdat voor wegen met meer dan 1000 voertuigen de BGE moet worden aangeleverd aan de Cvvg blijkt uit onze analyse dat gemeente een fijnmaziger model nodig hebben van het verkeer dan dat er nu wordt gehanteerd. Voor wegen met meer dan 4500 voertuigen per etmaal wordt de waarde berekend. Voor de overige wegen mag een schatting worden gemaakt.

Voor de industrieterreinen moeten geluidproductieplafonds (GPPs) vastgesteld worden. Met het vaststellen van de GPPs moet ook het geluidaanachtsgebied bepaald worden. Dit betekent dat gemeenten voor alle industrieterreinen eerst deze gegevens moeten berekenen en dat deze vervolgens moeten worden aangeleverd aan de Cvvg.

Verkeersmodel geschikt maken voor geluidsberekeningen

Gemeenten geven aan dat het verkeersmodel is opgesteld vanuit een verkeerskundig perspectief waarbij het belang ligt bij een goede doorstroom van het verkeer en dat die gegevens worden vastgelegd die de doorstroom kenmerken.

Geluidsberekeningen hebben extra informatie nodig als wegdektype en ook vaak ook een andere detailniveau of dimensie. Geluidmensen bewerken de gegevens uit het verkeersmodel om ze geschikt te maken voor geluidsberekeningen. Daarnaast vullen de gemeenten de verkeersmodelgegevens aan met de toegestane snelheden en wegdekverharding. Deze zijn ook nodig voor het berekenen van de geluidsbelasting. De wegdektypeverharding wordt meestal opgevraagd bij de medewerkers beheer openbare ruimte. Er behoefte aan een gemeentelijke bron voor verkeerssnelheid en wegdekverharding. Het is nodig dan wegvakken in de verschillende verkeersmodellen op elkaar aangesloten worden. Dit geldt ook voor de aantallen motorvoertuigen met de verdeling licht, middel en zwaar.

Eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik van gegevens benodigd voor geluid (en andere landelijke milieu) registraties.

Voor wegverkeersgegevens geldt een aanleverplicht voor de NSL-partners. In onze analyse komt naar voren dat de NSL een goed voorbeeld is van een werking van een landelijke voorziening met milieugegevens. Gemeenten geven aan dat het logisch lijkt (“ihkv efficiency zou het zeer ondoelmatig zijn dat niet te doen”) om de afstemming van de aanlevering van de geluidgegevens te combineren met de aanlevering van de NSL.

Varende schepen

In de nieuwe geluidwetgeving moet ook rekening gehouden worden met de geluidsbron varende schepen.

Aanpassen primaire proces aan verplicht gebruik van Cvvg

Om de geluidgegevens in de goede inhoudelijke kwaliteit en gestructureerd (volgens het informatiemodel) te kunnen aanleveren en gebruiken, is het nodig dat er inzicht is in waar de geluidgegevens vandaan komen en hoe ze gebruikt worden. Dit geldt ook voor de in gebruik zijnde ICT-systemen in deze processen.

Meer bekendheid geven aan komst Cvvg en aansluiting bij DSO-LV

Gemeenten geven aan dat het belangrijk is om bestuurlijke aandacht te creëren om de juiste randvoorwaarden (budget, beschikbaarheid en betrokkenheid van de juiste medewerkers, prioriteit voor de uitvoering) te scheppen voor een succesvolle implementatie van de Cvvg. Daarbij is het nodig om de realisatie van de Cvvg in samenhang op te pakken met het traject dat loopt binnen de gemeente om aan te sluiten op de DSO-LV.

Wijzigingsproces inrichten

Een gemeente kan ervoor kiezen om prognosegegevens niet aan de Cvvg te leveren, dit is namelijk niet verplicht. Uit ons onderzoek blijkt dat gemeenten *wel* meerwaarde zien in het opnemen van de prognose in de Cvvg. Wanneer zij dit doen, kan de initiatiefnemer deze gegevens uit de Cvvg halen en hoeft deze hiervoor niet meer aan te kloppen bij de gemeenten. De vraag is dan wel hoe wijzigingen in wensen en plannen en dus in de prognosecijfers worden verwerkt in de Cvvg en hoe vaak. Verder zien we in ons onderzoek dat gemeenten verschillend omgaan met prognoses. Sommigen nemen de vastgestelde plannen op in de prognose, voor anderen geldt dat de plannen moeten zijn vergund en weer anderen nemen ideeën/wensen ook op in de prognose.

Kwaliteitscontroleproces inrichten

Uit ons onderzoek komt naar voren dat gemeenten extra controles willen uitvoeren op de kwaliteit van de geluidgegevens die aangeleverd moeten worden aan de Cvgg. In de huidige situatie vindt er vaak overleg plaats met degene die de gegevens nodig heeft voor een concreet initiatief en wordt er nog even specifiek gekeken op locatie (of met lokale kennis) om te beoordelen of er nog bijzonderheden zijn. Daarbij leggen sommige gemeenten de verantwoordelijkheid voor controle van de gegevens bij het bureau dat het onderzoek doet. Straks moeten de gegevens altijd beschikbaar zijn, nog zonder dat je weet dat er een geluidstoets gaat plaatsvinden.

Terugmeldproces inrichten

Uit de analyse is naar voren gekomen dat er binnen gemeenten een terugmeldproces moet worden ingericht voor als de aangeleverde gegevens aan de Cvgg niet correct blijken te zijn. Bij een foutief gegeven moet een gemeente een onderzoek uitvoeren en het gegeven corrigeren en weer opnieuw aanleveren aan de Cvgg. Ook moet er een centraal terugmeld loket worden ingericht waar iedereen mogelijke fouten in de Cvgg kan doorgeven.

Voldoende geluidexpertise capaciteit en kennis beschikbaar

Onze analyse brengt naar boven dat er gezorgd moet worden voor voldoende capaciteit en kennis bij gemeenten qua 'geluidmensen' voor het op orde brengen van de geluidgegevens voor de Cvgg (en Aanvullingsspoor) en het uitvoeren van de nieuwe monitortaken. Uit ons onderzoek blijkt dat het nodig is dat betrokken medewerkers worden voorbereid op de komst van de Cvgg en dat ze moeten worden opgeleid in het gebruik van de Cvgg. Het gaat dan om geluid- verkeers- en beheer openbare ruimte medewerkers.

Gemeenten die hun geluidstaken hebben belegd bij anderen moeten op tijd capaciteit en geld reserveren om deze partij opdracht te geven voor de benodigde aanpassingen ten behoeve van aanleveren en gebruik van de gegevens in de Cvgg en de monitoring daarvan.

Weten wie gebruik maakt van de geluidgegevens

Uit ons onderzoek komt naar voren dat door de Cvgg en het feit dat de verzoeken niet rechtstreeks meer bij de gemeenten binnenkomen, gemeenten de grip kunnen kwijtraken op nieuwe initiatieven waar geluid van belang is. Het is soms wenselijk te weten met welk doel een afnemer gegevens nodig heeft; dat kan botsen met een centrale voorziening met openbare data waarin alle data vrij beschikbaar is.

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

Geluidinformatie beschikbaar maken in het DSO-LV

Uit onze analyse blijkt dat gemeenten het logisch zouden vinden dat geluidinformatie in het DSO-LV ter beschikking komt, omdat er anders, wanneer in hun processen gebruik gemaakt moet worden van het DSO-LV om bijv. het omgevingsplan te beoordelen, zowel in het DSO-LV als in de Cvgg gekeken moet worden. Het is nog niet duidelijk of geluidinformatie via de Cvgg wordt ontsloten in het DSO-LV. Dit komt omdat aansluiting van de Cvgg op de landelijke voorzieningen van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV) afhankelijk is van interbestuurlijke besluitvorming (Rijk, VNG, IPO, Unie van Waterschappen).

3D model beschikbaar maken

Gemeenten hebben de verplichting om hoogte van gebouwen in hun berekeningen mee te nemen. Er is behoefte aan een landelijk bestand waar naast de 2D-BAG-bebouwing ook de hoogte van die bebouwing zit. Er wordt op dit moment gewerkt aan een 3D-omgevingsmodel², maar uit onze gesprekken blijkt dat de huidige versie nog onvoldoende geschikt is voor geluidberekeningen. (o.a niet geschikt voor het berekenen van industrielawaai).

Meerwaarde voor afnemers volgens gemeente

- Verbinding tussen verkeerskundige, medewerkers beheer openbare ruimte en geluidsdeskundige leggen.
- Openbaarheid geluidgegevens positief, wel meer vragen verwacht van burgers.
- BGE als vertaling uit omgevingsplan i.p.v. nu “slechts” een monitoringswaarde en geen waarde die belanghebbenden vanuit de Cvgg kunnen gebruiken voor het maken van geluidberekeningen.
- Portaalfunctie van de Cvgg (toegangspunt voor alles wat met geluid te maken heeft).

Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) op nemen in de Cvgg.

² “TU Delft, Kadaster, RWS en RIVM werken gezamenlijk aan een 3D-basisbestand geluid. De laatste ontwikkelstap wordt gefinancierd door I&W in een opdracht aan RIVM. Op 1-1-2021 wordt de eerste 1.0 versie van het 3D-basisbestand opgeleverd. In de eerste helft van 2020 wordt een Plan van Aanpak voor het beheer van het 3D-basisbestand geluid opgeleverd om de opdrachtgever in de gelegenheid te stellen opdracht tot beheer tijdig te verlenen.” Zie <https://3d.bk.tudelft.nl/opendata/noise3d/nl.html>

Een deel van de gegevens in de Cvvg kan gebruikt worden voor de END-kartering. Echter, voor de END-kartering zijn aanvullende gegevens nodig, en deze zijn vooralsnog buiten scope.

Financiële consequenties

Uit onze impact blijkt dat gemeenten een inspanning moeten leveren om aan te kunnen sluiten op de Cvvg. Deze inspanning is op dit moment niet te becijferen omdat de Aanvullingsregeling Geluid nog niet bekend is. Deze bevinding uit onze analyse wordt onderstreept door een onderzoek naar de financiële effecten van het Aanvullingsbesluit geluid voor bedrijven, burgers en overheden³. De kostenbepalende factoren zijn daarom in kwalitatieve vorm weergegeven en hebben betrekking op de impact onderwerpen zoals deze bij de vorige vraag zijn beantwoord. Het is nodig om een financiële effectmeting van de Aanvullingsregeling Geluid uit te voeren als de regeling beschikbaar is.

Nadat de implementatie van de Cvvg is afgerond, kan voor worden overgegaan naar de beheerfase. Op dat moment zijn alle processen ingeregeld, er is duidelijk wie wat moet doen en er is budget geregeld voor de beheerfase. Er is op dit moment nog minder duidelijkheid over de uit te voeren beheeractiviteiten, maar uit een analyse van de verplichtingen en de gesprekken met de gemeenten komt naar voren dat rekening moet worden gehouden met de volgende activiteiten en kosten:

- Werkzaamheden Cvvg-coördinator.
- Compliance/ naleving in de organisatie (aan de aanvullingsregeling Geluid).
- Werkzaamheden leverplicht, gebruiksplicht, meldingsplicht en onderzoeksplicht.
- Werkzaamheden door partijen die de geluidgegevens aanleveren.
- ICT kosten in de beheerfase: Applicaties, Koppelingen, Licenties, beheerkosten.

Uit de interviews met de gemeenten komen verschillende beelden naar voren met betrekking tot de mogelijke baten voor gemeenten, deze baten zijn op dit moment nog moeilijk te kwantificeren:

- Minder vragen van afnemers.
- Snellere beschikbaarheid van geluidgegevens.
- Verbeterd inzicht de data(kwaliteit) en geluidgegevens over grenzen van buurgemeenten heen.

³ Financiële effecten aanvullingsbesluit geluid door Sira Consulting, sep 2019

- Meer inzicht voor burgers mits een goede communicatie over de gegevens en de toepassing.
- BGE 1-op-1 laten aansluiten op het Omgevingsplan. Waarbij de toegestane ontwikkelingen al zijn verwerkt in de BGE.
- Koppelen van gegevens voor de Cvvg aan het werkproces waar ze ontstaan. Dat vergroot eigenaarschap en kwaliteit en verbinding tussen verkeersmensen, beheer openbare ruimtemensen en geluidmensen.

Conclusies en aanbevelingen

Uit onze impactanalyse blijkt (uit de nu bekende contouren uit het Aanvullingspoor Geluid) dat gemeenten een inspanning moeten leveren om aan te kunnen sluiten op de Cvvg. De inspanning zal zitten in het aanpassen, verfijnen of opzetten van een verkeersmodel en eventueel het milieumodel, tellingen, werkprocessen en ICT systemen op orde te brengen en hun mensen te informeren en op te leiden over de komst en gebruik van de Cvvg.

Het is nodig dat zo spoedig mogelijk de Aanvullingsregeling Geluid beschikbaar komt. Hoewel de contouren duidelijk zijn, moeten de details nog uitgewerkt worden. Als de Aanvullingsregeling Geluid bekend is en daarbij het aanvullingsbesluit is vastgesteld, kunnen gemeenten inschatten hoeveel werk ze daadwerkelijk moeten gaan verzetten om aan de aanvullingsregeling te voldoen en hoeveel tijd ze hiervoor nodig hebben. Vervolgens moet tijd, geld en capaciteit georganiseerd worden om aan de aanvullingsregeling te voldoen. Hiervoor is een financiële effectmeting nodig van de Aanvullingsregeling Geluid uit als de regeling beschikbaar is.

De regelgeving moet voorzien in een gefaseerde invoering van de aanlevering van de benodigde gegevens in de Cvvg met een realistisch tijdsplan (de huidige bekende ingangperiode 1-1-202, is de datum waarop de Cvvg gereed is, de gegevens hoeven dan nog niet in de Cvvg aanwezig te zijn) Het is nodig dat deze gefaseerde aanpak rekening houdt met de huidige status van de geluidgegevens-verzameling binnen een gemeente. Daarbij blijkt uit ons onderzoek dat vaak de kleine gemeenten en/of gemeenten die in een krimpregio liggen, geen verkeersgegevens berekenen of laten onderzoeken om de reden dat inspanning niet opweegt tegen de weinige ontwikkelingen. Nu is deze berekening of onderzoek wel nodig, vanwege de opname van deze gegevens in de Cvvg

Verder is het belangrijk dat er een betere verbinding moet worden gezocht met het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Het is nog niet duidelijk of de Cvvg op termijn onderdeel gaat uitmaken van het DSO-LV. Dit is onderwerp van interbestuurlijke besluitvorming. Gemeenten hebben duidelijkheid nodig over hoe en wanneer de geluidinformatie via het DSO-LV beschikbaar komt.

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl



Als laatste is er een communicatiecampagne nodig die zorgt voor meer bekendheid van de Cvvg bij gemeenten en omgevingsdiensten.

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

vngrealisatie.nl

Inhoudsopgave

Impactanalyse Cvvg.....	1
Managementsamenvatting	2
Inhoudsopgave	11
1. Inleiding	14
1.1. Nieuwe geluidtaken onder de Omgevingswet.....	14
1.2. Vraagstelling	15
1.3. Aanpak.....	15
1.4. Leeswijzer	17
2. De Centrale voorziening geluidgegevens.....	18
2.1. Situatie voor de inwerkingtreding van de Cvvg.....	18
2.1.1. Uitvoering geluidtaken.....	18
2.1.2. Gebruikte bronnen benodigd voor geluidberekening	20
2.1.3. Functies/rollen betrokken bij uitvoeren geluidstaken.....	21
2.1.4. Monitoren van basisgeluidemissie (BGE) en naleving van de geluidproductieplafonds	21
2.2. Toekomstige situatie na inwerkingtreding Cvvg	22
Wie?	22
Wat?	24
Waar?.....	24
Wanneer?.....	24
Waarom?	24
Op welke wijze?	25
Met welke middelen?.....	25
2.3. Aanvullingsspoor Geluid en de Cvvg: Verplichtingen voor gemeenten.....	26
2.3.1. Verplichte levering van gegevens aan de Cvvg	28
2.3.2. Bronbeheersing	28

2.3.3. Afnemen van geluidgegevens uit de Cvvg	30
3. Cvvg en de gemeentelijke architectuur	32
3.1. Bijhouding en gebruik van geluidgegevens en GEMMA 2	33
3.2. GEMMA 2 en de Omgevingswet.....	36
3.3. GEMMA en Common Ground	37
3.4. Project start architectuur Cvvg en Gemma 2	38
3.5. Conclusies	40
4. Impact Centrale voorziening geluidgegevens.....	42
4.1. Verplichte levering van gegevens aan de Cvvg.....	42
4.1.1. Benodigde verplichte gegevens niet duidelijk en/of nog niet beschikbaar	42
4.2. Bronbeheersing.....	43
4.2.1. Geluidgegevens op orde maken	43
4.2.2. Verkeersmodel geschikt maken voor geluidberekeningen.....	44
4.2.2.1. Aansluiten van wegvakken in de verschillende verkeersmodellen	45
4.2.3. Eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik van gegevens benodigd voor geluid (en andere landelijke milieu) registraties.	46
4.3. Gebruiken van gegevens uit de Cvvg.....	47
4.3.1. Aanpassen primaire proces aan verplicht gebruik van Cvvg	47
4.3.2. Meer bekendheid geven aan komst Cvvg en aansluiting bij DSO-LV.....	47
4.3.3. Wijzigingsproces inrichten.....	48
4.3.4. Kwaliteitscontroleproces inrichten	49
4.3.5. Terugmeldproces inrichten.....	50
4.3.6. Voldoende geluid expertise capaciteit en kennis beschikbaar	50
4.4. Afnemen van gegevens uit de Cvvg	51
4.4.1. Weten wie gebruik maakt van de geluidgegevens	51
4.4.2. Geluidinformatie beschikbaar maken in het DSO-LV	52
4.4.3. 3D model beschikbaar maken.....	52
4.4.4. Meerwaarde voor afnemers volgens gemeente	53
4.5. Monitoren	54

4.5.1. Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) op nemen in de Cvvg.....	54
4.5.2. Gevolgen monitoringsverplichting.....	55
4.6. Samenvatting impact	56
5. Financiële consequenties	64
5.1. Kostenbepalende factoren	64
5.2. Mogelijke baten van de Cvvg.....	67
6. Conclusies en aanbevelingen.....	68
6.1. Aanbevelingen	74
Bijlage A: Gesprekspartners.....	82
Begeleidingscommissie	82
Interviewpartners	82
Bijlage B: Agglomeraties	84
Bijlage C: Aanvullingsspoor Geluid onderdelen die relevant zijn voor de Cvvg.....	85
Bijlage D: Samenvattend overzicht van de verschillende geluidbronsorten voor in de Cvvg.....	92

1. Inleiding

1.1. Nieuwe geluidtaken onder de Omgevingswet

Gemeenten hebben de taak om bij nieuwe projecten of vergunningaanvragen onderzoek te doen naar de effecten van het project of de vergunningaanvraag op de geluidbelasting in de omgeving. Deze geluidtaken vallen ook onder de Omgevingswet. Er wordt momenteel nieuwe wetgeving opgesteld met daarin nieuwe taken die gemeenten moeten gaan uitvoeren.

De nieuwe geluidtaken onder de Omgevingswet worden in de Omgevingswet opgenomen via het Aanvullingsspoor geluid. Dit aanvullingsspoor bestaat uit een Aanvullingswet, een Aanvullingsbesluit en een Aanvullingsregeling. Op 5 oktober 2018 is het wetsvoorstel van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet aan de Tweede Kamer aangeboden. Het is de bedoeling dat de Aanvullingswet geluid tegelijk met de Omgevingswet in werking treedt. Op het moment van de analyse werd er gewerkt aan het Aanvullingsbesluit geluid. Deze is begin 2019 gepubliceerd voor internetconsultatie. Een conceptversie hiervan was al besproken met vertegenwoordigers van de VNG en de Unie van Waterschappen. Het Aanvullingsbesluit geluid is op 14 oktober 2019 naar de Tweede Kamer gestuurd.

In het Aanvullingsspoor geluid wordt de beleidswijziging SWUNG2⁴ geïmplementeerd. Een belangrijk onderdeel daarvan is dat gemeenten en waterschappen verplicht worden de geluidemissie van verkeer te monitoren en bij grote toenames te beoordelen of maatregelen nodig zijn. Ook komen er nieuwe regels voor cumulatie van het geluid van meerdere geluidbronsoorten. Daarvoor is het nodig dat gegevens van diverse geluidbronsoorten ontsloten worden zodat die ook door andere partijen gebruikt kunnen worden om aan de nieuwe geluidregels te voldoen. Het gaat dan naast verkeer om geluid van industrieterreinen, windturbines en luchthavens.

Het ontsluiten van geluidgegevens is een noodzakelijke voorwaarde om de nieuwe regels voor geluid in werking te kunnen laten treden. Onder de nieuwe regels zijn bronhouders verplicht geluidgegevens aan te leveren volgens (een nog op te stellen) Informatiemodel. Het Ministerie van I&W heeft het RIVM gevraagd in overleg met de bronhouders (waaronder gemeenten en waterschappen) een centrale voorziening te ontwikkelen voor deze geluidgegevens. De centrale voorziening bestaat uit een informatiemodel, een dataplatform (inclusief kwaliteitsborging), en een kaartfunctie. Op termijn wordt hieraan een rekenmodule toegevoegd. In 2019 zal het RIVM een advies uitbrengen over de aanpassing van de rekenmethode voor toepassing onder de

⁴ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32252-52.html>

Omgevingswet. Aansluiting van deze centrale voorziening op het Digitaal Stelsel Omgevingswet Landelijke voorziening (DSO-LV) is afhankelijk van interbestuurlijke besluitvorming.

Het RIVM is gevraagd de eerste fase voor de ontwikkeling van de centrale voorziening in gang te zetten.

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (Ministerie van I&W) heeft daarom de VNG gevraagd om een impactanalyse voor de Centrale voorziening geluidgegevens (Cvgg) te doen. VNG Realisatie heeft deze opdracht uitgevoerd.

1.2. Vraagstelling

De volgende onderzoeksvragen zijn gehanteerd:⁵

1. Wat wijzigt er in de werkwijze van de gemeente door gebruik van de Cvgg?
2. Wat betekenen deze veranderingen voor de gemeentelijk organisatie (Denk hierbij aan de SCOPAFIJTH-aspecten, zoals aanpassingen in de informatievoorziening, juridische aanpassingen, personele gevolgen etc.)?⁶
3. Welke kosten en baten voor de gemeentelijke uitvoering zijn met de Cvgg verbonden?⁷
4. Wat zijn verwachte effecten van de invoering van de Cvgg?
5. Hoe kan de Cvgg optimaal bij gemeenten geïmplementeerd worden? Wat zijn daarbij de randvoorwaarden en risico's?
6. Welke ondersteuning verwachten gemeenten nodig te hebben bij de implementatie van de Cvgg?

1.3. Aanpak

In juni 2019 is VNG Realisatie begonnen met het opstellen van het plan van aanpak. Dit plan van aanpak is met de begeleidingscommissie (zie bijlage A) afgestemd. In de begeleidingscommissie zitten vertegenwoordigers van de VNG, Ministerie I&W en het RIVM. Met de begeleidingscommissie is een selectie gemaakt van gemeenten die in het kader van de analyse betrokken worden. Deze selectie is gemaakt op basis van gemeentegrootte en spreiding in het

⁵ Dit zijn de vragen die normaliter in een uitvoeringstoets en/of impactanalyse worden beantwoord (zie ook het Integraal Afwegingskader Beleid en Regelgeving van het Kenniscentrum Wetgeving en Juridische Zaken).

⁶ Hierbij wordt zowel gekeken naar de primaire processen als naar de bedrijfsvoering aspecten (Security, communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie, Huisvesting).

⁷ Dit betreft een specifieke kosten en baten inzicht voor gemeenten als bronhouder en afnemer van geluidgegevens om de migratie naar de Cvgg te kunnen doorvoeren, uitgaande van de bestaande uitvoeringspraktijk van gemeenten.

land. Daarbij is tevens gezocht naar gemeenten die agglomeratiegemeenten zijn en dus in het kader van de Europese Richtlijn Omgevingslawaaier (END) al geluidkaarten en actieplannen moeten maken. De verwachting is dat deze agglomeratiegemeenten⁸ geluidgegevens al vrij goed op orde hebben. Tevens is er gesproken met gemeenten die niet bij de consultatie betrokken zijn, omdat die gemeenten minder op de hoogte zijn van het gehele traject.

Naast gemeenten hebben we ook Omgevingsdiensten en de Metropoolregio Rotterdam, Den Haag (MRDH) gesproken.

In nauwe samenwerking met de architecten van VNG Realisatie is aanvullend een beeld geschetst van de impact van de Cvgg op de informatievoorziening van gemeenten. In dit kader is afstemming gezocht met de aanwezige architect in projectteam Ontwikkeling Cvgg bij het RIVM die de Cvgg realiseert.

Met de juriste uit het projectteam RIVM is een analyse gemaakt van de wettelijke verplichtingen uit het aanvullingsspoor Geluid die van invloed zijn op de Cvgg en daarmee op de uitvoering door de gemeenten.

In totaal hebben wij bij 16 gemeenten en Omgevingsdiensten interviews afgenomen. Binnen deze gemeenten en omgevingsdiensten zijn gesprekken gevoerd met diverse betrokkenen. Denk hierbij aan beleidmakers Geluid en milieu, Akoestische medewerkers, Geluidsbron beheerders, medewerkers met data expertise (GEO), ed. Zie bijlage A voor een overzicht van onze gesprekspartners.

Deze betrokkenen zijn vervolgens uitgenodigd voor deelname aan een klankbordgroep op 3 september 2019. Voor de klankbordgroep zijn de resultaten van de gesprekken vertaald naar de impact op hoofdlijnen. De bevindingen zijn tijdens de klankbordgroep bijeenkomst inhoudelijk besproken. De nadruk in deze bijeenkomst lag op validatie van het beeld van de belemmeringen en succesfactoren voor de invoering van de Cvgg en de gevolgen daarvan. In deze bijeenkomst zijn ook de eerste conclusies en aanbevelingen besproken.

Na de interviews, de bijeenkomst met de klankbordgroep en het verdiepende architectuuronderzoek is een concept rapportage opgesteld, deze is gereviewd door leden van de klankbordgroep en is besproken in de begeleidingscommissie. Op basis van deze concept rapportage en feedback uit de vorige fases is het voorliggend eindrapport opgesteld.

⁸ Zie bijlage B

1.4. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 schetst de huidige werkwijze van gemeenten en de veranderingen die de nieuwe wet vraagt. In hoofdstuk 3 wordt geschetst hoe de Centrale Voorziening geluidgegevens aansluit bij de gemeentelijke architectuur en de ontwikkelingen die daar momenteel gaande zijn. In hoofdstuk 4 zetten we de impact van de invoering van de Cvvg bij de gemeenten en omgevingsdiensten uiteen. Hoofdstuk 5 gaat in op de kosten en baten van de invoering Cvvg. In hoofdstuk 6 worden de onderzoekvragen beantwoord.

2. De Centrale voorziening geluidgegevens

In dit hoofdstuk is een nadere uitwerking gemaakt van de Centrale voorziening geluidgegevens (Cvgg). In de eerste paragraaf is een schets gemaakt van de situatie vóór inwerkingtreding van de Cvgg en hoe gemeenten op dit moment (zonder de Cvgg) werken met geluidgegevens. In de tweede paragraaf wordt inzicht gegeven in de toekomstige situatie ná inwerkingtreding van de Cvgg. In de derde paragraaf is een nadere juridische analyse gemaakt van de Cvgg. Dit hoofdstuk 2 is voornamelijk descriptief van aard en biedt inzicht in de benodigde activiteiten voor gemeenten die voortvloeien uit de inwerkingtreding van de Cvgg. Het inzicht uit dit hoofdstuk (samen met hoofdstuk 3) biedt de basis om in hoofdstuk 4 de impact te bepalen.

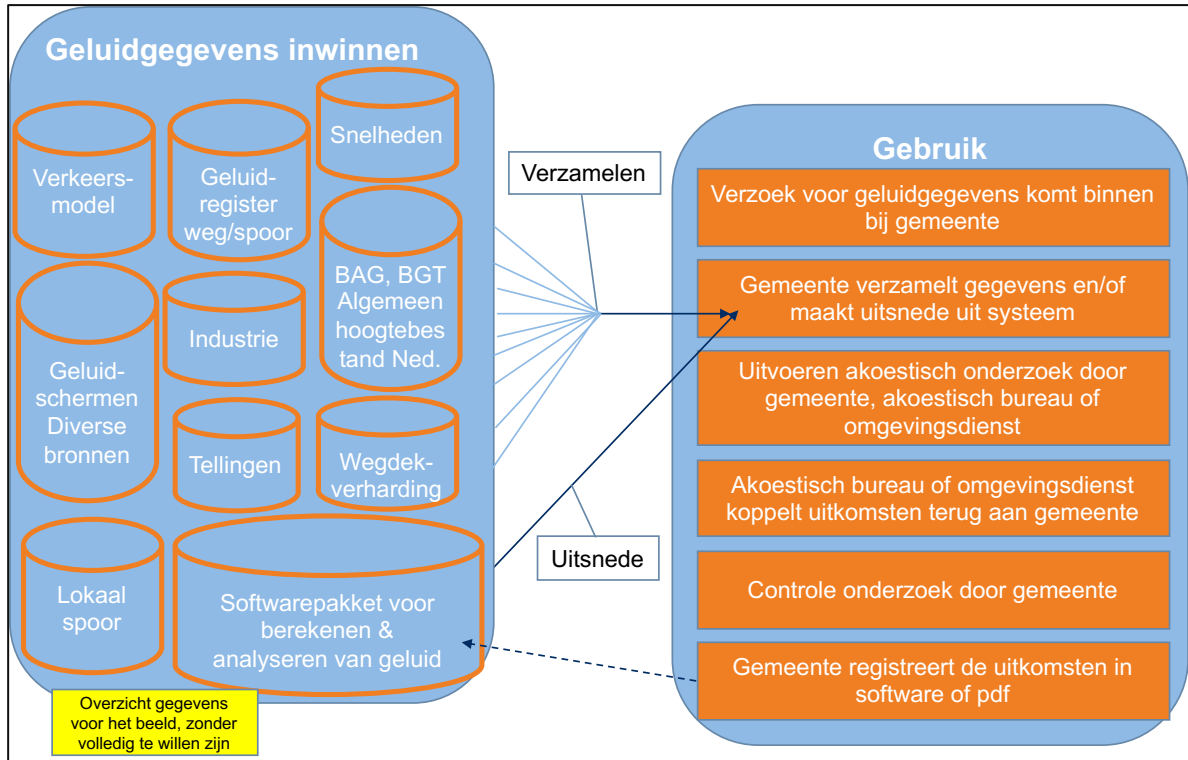
2.1. Situatie voor de inwerkingtreding van de Cvgg

In deze paragraaf wordt beschreven hoe gemeenten op dit moment werken met geluidgegevens, dus zonder van de Cvgg. Dit doen we door te beschrijven hoe gemeenten nu hun geluidtaken uitvoeren, welke bronnen ze gebruiken en wie er betrokken is bij het uitvoeren van de geluidtaken. Tot slot beschrijven we kort welke verplichting er is in het monitoren en naleven van geluidsbelasting. Dit laatste doen we om dat de Cvgg deze monitoringstaak mogelijk kan ondersteunen.

2.1.1. Uitvoering geluidtaken

Op dit moment hebben gemeenten de verplichting om gegevens te verstrekken als een afnemer daar om vraagt. De afnemers van geluid zijn initiatiefnemers, vergunningverleners, planvormers en belanghebbenden. Een initiatiefnemer kan zowel iemand van de gemeente zijn als ook iemand van buiten de gemeente, zoals een projectontwikkelaar of inwoner. Een initiatiefnemer is eenieder die iets wil ontwikkelen in de leefomgeving. Dat kan zijn het aanleggen van een weg, het bouwen van woningen, een school of een ziekenhuis, of het realiseren van bijvoorbeeld een attractiepark. Een initiatiefnemer, planvormer of vergunningverlener is gehouden aan de geluidsnormen zoals deze in de gemeenten gelden. Een initiatiefnemer, planvormer of vergunningverlener vraagt bij een (nieuwe) ontwikkeling de relevante geluidgegevens op ten behoeve van uitvoeren van akoestisch onderzoek, voor het aanvragen van een vergunning of voor het opstellen/aanpassen van het bestemmingsplan. Belanghebbenden zijn diegenen die de gevolgen van geluid ondervinden.

In de huidige situatie start het 'geluidproces' met een verzoek om deze geluidgegevens. In onderstaande figuur 1 is op hoofdlijnen, op basis van ons onderzoek, geschetst hoe het proces verloopt en welke geluidsbronnen er worden gehanteerd.



Figuur 1. Hoofdpijnen uitvoering geluidtaken in de huidige situatie.

Ook bij het maken van bestemmingsplannen zijn geluidgegevens relevant. Het gaat hier om het ruimtelijk mogelijk maken van aan de ene kant bronnen van geluid (zoals industrie, spoor- en wegverkeer) en aan de andere kant bestemmingen die een zekere mate van rust behoeven (zoals woningen en ziekenhuizen).⁹

Niet alle gemeenten voeren de geluidstaken zelf uit. Sommigen gemeenten hebben deze taken belegd bij een omgevingsdienst of milieudienst. Soms wordt een akoestisch bureau ingeschakeld om de geluidsberekening uit te voeren. Bij 'kleinere' initiatieven bijvoorbeeld, kan een gemeente ook zelf een akoestisch onderzoek uitvoeren. Soms is capaciteitsgebrek de reden dat de keuze gemaakt wordt om het akoestisch onderzoek door een andere partij dan de gemeente zelf te laten uitvoeren. Ook kan het zo zijn dat de verantwoordelijkheid van het uitvoeren van een akoestisch onderzoek bij de initiatiefnemer ligt.

⁹ <https://www.infomil.nl/vaste-onderdelen/onderwerpen/geluid/thema/geluid/bestemmingsplan/>

Een medewerker binnen de gemeente of omgevings-/milieudienst verzamelt vervolgens de benodigde gegevens (zie figuur 1 voor een inzicht van soorten gegevens, hieronder nader uitgewerkt) en levert deze aan degene die de geluidsberekening gaat uitvoeren. Als de gemeente niet zelf de berekening uitvoert, worden de resultaten van het akoestisch onderzoek teruggekoppeld aan de gemeente en de gemeente controleert of het onderzoek juist is uitgevoerd (toezichthoudende rol van gemeente). De uitkomsten van het onderzoek worden geregistreerd en vastgelegd (in een systeem indien aanwezig, anders wordt het akoestisch rapport opgeslagen).

2.1.2. Gebruikte bronnen benodigd voor geluidberekening

Uit onze analyse blijkt dat gemeenten verschillende bronnen gebruiken om te komen tot een geluidmodel. Deze worden hieronder beschreven.

1. Landelijke voorzieningen

De voor geluid relevante gegevens komen deels uit landelijke, door het rijk beheerde, voorzieningen. Dit geldt voor geluidgegevens van rijks¹⁰- en spoorwegen¹¹. De Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) levert informatie over gebouwen. De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is een digitale kaart van Nederland waarop gebouwen, wegen, waterlopen, terreinen en spoorlijnen geometrisch zijn vastgelegd. Voor hoogte-informatie wordt gebruik gemaakt van het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Deze levert een digitale hoogtekartaar voor heel Nederland. De gegevens worden gebruikt voor het maken van zogenoemde 3D-modellen. Andere manieren (naast de AHN, de BAG, en de BGT) die gebruikt worden om gegevens te verzamelen voor het maken van deze 3D-modellen zijn het bekijken van de gebouwen in bijvoorbeeld Google Street View of het schatten van de hoogte ter plaatse en het vervolgens handmatig verwerken van die informatie.

2. Verkeersgegevens

De benodigde verkeersgegevens komen soms uit een (regionaal) verkeersmodel, soms worden deze los verzameld indien dit nodig is vanwege een initiatief of bestemmingplan. Een gemeente voert dan (of laat dit doen) bijvoorbeeld een telling uit om inzicht te krijgen in de verkeersintensiteit. Als er een verkeersmodel beschikbaar is, worden de gegevens uit dit model gebruikt als basis voor de geluidsberekeningen. Voor wegverkeersgegevens geldt een aanleverplicht voor de NSL-partners (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit).

¹⁰ <https://www.rijkswaterstaat.nl/wegen/wetten-regels-en-vergunningen/geluid-langs-rijkswegen/geluidregister.aspx>

¹¹ <http://www.geluidregisterspoor.nl/geluidregister.html>

3. Industrie

Gemeenten hebben gezoneerde industrieterreinen vastgesteld in hun bestemmingsplan. Als bedrijven niet op een gezoneerde industrieterrein liggen, wordt de geluidsbelasting in principe bij het opstellen van een bestemmingsplan bekeken. Gemeenten leggen de geluidzone en grenswaarden op alle woningen rondom industrieterreinen vast.

4. Lokaal spoor

Lokale spoorwegen zijn trams, sneltrams en metro's. Uit ons onderzoek blijkt de geluidregels voor het lokaal spoor niet altijd duidelijk zijn (bijv. de vraag of Randstadrail nu lokaal spoor is of niet, deze vraag geldt ook voor stoomtreinen). Soms wordt het lokaal spoor beschouwd als wegverkeer. Lokaal spoor kan ook een onderdeel zijn van het wegverkeer. Sporen die solitair liggen vallen hieronder. Sporen als onderdeel van een weg vallen onder wegverkeer.

5. Windturbines

Wanneer er een melding komt voor het plaatsen van een nieuwe windturbine wordt er een akoestisch onderzoek uitgevoerd met de gegevens die nodig zijn volgens de wettelijke meet- en rekenvoorschriften.

2.1.3. Functies/rollen betrokken bij uitvoeren geluidstaken

Bij gemeenten zijn verschillende rollen/functies aanwezig die verantwoordelijk zijn voor en/of betrokken zijn bij het onderwerp geluid. Hierbij gaat bijvoorbeeld om de Adviseur geluid (vaak gecombineerd met de verantwoordelijkheid voor lucht), Beleidsmedewerker geluid, Akoestisch adviseur of Coördinator/adviseur milieu. Sommige gemeenten of omgevings-/milieudiensten hebben een aparte gegevensexpert die de geluidgegevens beheert. Zo'n medewerker beheert dan vaak ook andere gegevens, zoals die van het verkeersmodel, luchtgegevens en/of geografische gegevens via een zogenoemd Geografisch Informatie Systeem (GIS). Deze gegevens zijn verwant aan de benodigde gegevens om geluidsnormen te berekenen. De geluidsmedewerkers verkrijgen de benodigde gegevens voor het berekenen van geluid via verkeerskundigen en medewerkers beheer openbare ruimte. Daarnaast zijn er aan de afnemende kant de functies van planvormer en vergunningverlener betrokken.

2.1.4. Monitoren van basisgeluidemissie (BGE) en naleving van de geluidproductieplafonds

Gemeenten die zijn aangewezen als agglomeraties, stellen iedere 5 jaar een geluidsbelastingkaart en een actieplan op. Dit is een verplichting vanuit de Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END). Dit geldt alleen voor de agglomeratiegemeenten (zie bijlage B voor de lijst met aangewezen agglomeraties).

2.2. Toekomstige situatie na inwerkingtreding Cvgg

2.2.1. Projectbeschrijving Cvgg

In deze paragraaf is op basis van de 7 w's (wie, wat, waar, wanneer, waarom, op welke wijze en met welke middelen) een beschrijving gemaakt van de plannen met betrekking tot de Cvgg.

Wie?

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet Landelijke Voorziening (DSO-LV) ondersteunt deze Omgevingswet. Het biedt een loket voor het melden en aanvragen van initiatieven in de leefomgeving. Geluid is een specifiek thema in de Omgevingswet dat parallel aan het DSO-LV wordt ingericht. Deze nieuwe werkwijze voor geluid gaat digitaal ondersteund worden met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (Cvgg). Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) werkt in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aan de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG). De volgende rollen zijn betrokken bij het gebruik van de Cvgg:

Bronhouder¹²

Een bronhouder is verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden van de gegevens in de Cvgg en voor het borgen van de kwaliteit van die gegevens (onder meer naar aanleiding van ontvangen terugmeldingen). Gemeenten zijn houder voor de volgende geluidbronnen: gemeentelijke wegen, lokaal spoor, industrie en windturbines.

Afnemer¹³

Een afnemer (ook wel 'gebruiker') is een overheidsorganisatie of private partij die gegevens afneemt van de Cvgg voor gebruik in de eigen processen. Binnen de gemeentelijke context gaat het om de binnengemeentelijke of buitengemeentelijke persoon of entiteit die gegevens afneemt en afwijkingen terugmeldt aan de bronhouder. Gemeenten kennen meerdere rollen als gebruiker van geluidgegevens: Initiatiefnemer (binnen- en buitengemeentelijk), Vergunningverlener en Planvormer. Daarnaast zijn er belanghebbenden die geluidgegevens afnemen.

Initiatiefnemer

De gemeente geeft door middel van het Omgevingsplan aan wat waar gerealiseerd mag worden.

¹² Gebaseerd op <https://www.digitaleoverheid.nl/overzicht-van-alle-onderwerpen/gegevens/naar-een-gegevenslandschap/themas/rollen-stelsel-basisregistraties/>

¹³ Gebaseerd op <https://www.digitaleoverheid.nl/overzicht-van-alle-onderwerpen/gegevens/naar-een-gegevenslandschap/themas/rollen-stelsel-basisregistraties/>

De nieuwe regelgeving stelt dat wanneer de locatie van het initiatief zich in één of meer geluidaandachtsgebieden bevindt, het geluid van de betreffende bron betrokken moet worden in het akoestisch onderzoek. De gemeente kan ook zelf de initiatiefnemer zijn. De Cvgg (mogelijk in de toekomst het DSO-LV met gegevens uit de Cvgg) zal de geluidaandachtsgebieden digitaal op kaart tonen. Op deze manier weet de initiatiefnemer direct of zijn of haar initiatief zich in één of meer geluidaandachtsgebieden bevindt. En wanneer dat het geval is, kunnen de betreffende gegevens direct via de Cvgg verkregen worden, zonder deze bij de bronhouder (gemeente) op te hoeven vragen. Ook de gegevens die mogelijk betrokken moeten worden in de berekening van de cumulatie zijn via de Cvgg te verkrijgen.

Vergunningverlener

Bij het toetsen van een omgevingsvergunning, programma of projectbesluit, kan de vergunningverlener de Cvgg gebruiken om a) te checken welke bestaande geluidbronnen betrokken moeten worden in het akoestisch onderzoek, en b) of van deze bestaande geluidbronnen de juiste gegevens gebruikt zijn.

Planvormer

In het omgevingsplan moeten functies evenwichtig worden toebedeeld aan locaties. Dit betekent onder meer dat je niet zomaar een geluidgevoelige locatie, zoals woningen, scholen en ziekenhuizen, direct naast een geluidbron, zoals een spoorwegemplacement, kunt plaatsen. Anders dan met de huidige bestemmingsplannen, kun je voor het opstellen van het omgevingsplan het nader akoestisch onderzoek uitstellen en beleggen bij de initiatiefnemer. In het omgevingsplan worden de regels opgenomen die de evenwichtige verdeling van functies aan locaties moeten borgen. Een voorbeeld is het situeren van de laad- en loslocatie aan een voorgeschreven zijde van het gebouw. Ook kunnen regels opgenomen worden t.a.v. het transport, zoals verplicht stil materieel of specifieke laad- en lostijden. De planvormer krijgt via de Cvgg inzicht in bestaande geluidaandachtsgebieden. Deze kunnen gezien worden als een soort beperkingsgebieden. Ook de contouren van luchtvaartgeluid worden via de Cvgg digitaal op kaart ontsloten. Daarnaast zal de Cvgg een register voor alle windturbines bevatten. Wanneer de eerste monitoringsgegevens geleverd zijn, geeft de Cvgg ook inzicht in de monitoringswaarden zelf en het verschil met de GPP-waarde (=geluidruimte) en BGE-waarde (=ontwikkeling in geluid).

Belanghebbenden

Voor belanghebbenden zonder akoestische kennis zal de Cvgg bij aanvang op 1-1-2021 nog weinig toegevoegde waarde bieden. Belanghebbenden mét akoestische kennis krijgen met de Cvgg op één plaats laagdrempelig inzicht in uniforme geluidinformatie. Gemeenten zijn belanghebbend voor ontwikkelingen in de omgeving zoals ontwikkelingen bij buurgemeenten, de provincie, of rijksinfrastructuur.

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

Wat?

De Centrale Voorziening Geluidgegevens (Cvgg) wordt het digitale systeem voor het uitwisselen van geluidgegevens. Het rijk, provincies, gemeenten en waterschappen worden verplicht geluidgegevens via deze voorziening te delen. De voorziening moet er straks voor zorgen dat deze gegevens eenvoudig vindbaar, inzichtelijk en beschikbaar zijn. De focus ligt daarbij op het ondersteunen van akoestisch onderzoek. Op termijn is ook toevoeging van een rekenvoorziening en een 3D-omgevingsmodel voorzien. Of de Cvgg op termijn onderdeel gaat uitmaken van het Digitale Stelsel Omgevingswet Landelijke Voorziening (DSO-LV)), is onderwerp van interbestuurlijke besluitvorming. Op dit moment wordt de Cvgg als aparte voorziening ontwikkeld, waarbij aansluiting op het DSO-LV open gehouden wordt¹⁴. Het project houdt rekening met de met de aansluitvoorwaarden van het DSO-LV.

De Cvgg zal bestaan uit:

- Informatiemodel geluid: Geeft structuur en betekenis aan geluidgegevens
- Dataplatform met kaartfunctie: Centrale opslag en ontsluiting van geluidgegevens
- Ondersteuning bronhouders: Afstemming van ontwikkeling en ondersteuning bij gebruik

Waar?

De Cvgg heeft zijn werking als informatiesysteem in het fysieke domein.

Wanneer?

De verplichting tot aanlevering aan de Cvgg wordt opgenomen in de wet- en regelgeving die op 1-1-2021 in werking treedt. De Cvgg zelf is op 1 januari 2021 klaar voor het aanleveren en ontsluiten van geluidgegevens.

Waarom?

Voordelen van de centrale voorziening en een daarmee samenhangende gemeenschappelijke aanpak zijn het voorkomen van onnodige uitvoeringskosten (voorkomen wordt dat iedere bronbeheerder zelf een digitale voorziening zou moeten ontwikkelen), borging van kwaliteit en een goede uitwisselbaarheid van gegevens. Vooralsnog is het idee dat deze centrale voorziening

¹⁴ https://www.internetconsultatie.nl/aanvullingsbesluit_geluid_omgevingswet , nota van toelichting, februari 2019

zal bestaan uit een informatiemodel, een dataplatform (inclusief kwaliteitsborging) en een kaartfunctie. Op termijn is ook toevoeging van een rekenvoorziening voorzien¹⁵.

De aangeleverde gegevens zijn in eerste instantie vooral geschikt voor professionele gebruikers ter ondersteuning van akoestisch onderzoek. Het doel is uiteindelijk om samen met bronhouders en andere belanghebbenden geluidgegevens voor iedereen op één plaats, laagdrempelig en uniform beschikbaar te stellen

Op welke wijze?

Project bij RIVM

Het project CVGG werkt, in opdracht van IenW aan drie hoofdproducten, te weten:

- Een informatiemodel geluid;
- Een dataplatform met kaartfunctie;
- Het ondersteunen van andere overheden/belanghebbenden.

Het project bepaalt de invulling van deze hoofdproducten stapsgewijs, samen met verschillende belanghebbenden, waaronder vertegenwoordigers van gemeenten.

De primaire focus in 2020 ligt hierbij op het ondersteunen van de wet- en regelgeving. Maar in het project zal ook expliciet aandacht zijn voor de eisen en wensen van bronhouders en afnemers.

Het beheer van het geluidregister is opgedragen aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Het is nog niet bekend welke partij in de toekomst het beheer gaat uitvoeren en op welke wijze.

Met welke middelen?

Er zijn middelen beschikbaar gesteld vanuit I&W om de centrale voorziening neer te zetten. Het is nog niet duidelijk hoe het gebruik, beheer en doorontwikkeling in de toekomst gefinancierd gaan worden.

¹⁵ https://www.internetconsultatie.nl/aanvullingsbesluit_geluid_omgevingswet, nota van toelichting, februari 2019

2.3. Aanvullingsspoor Geluid en de Cvvg: Verplichtingen voor gemeenten

Waar in de vorige paragraaf een globaal beeld van de Cvvg is geschetst aan de hand van de 7 w's, wordt in deze paragraaf specifiek ingezoomd op het Aanvullingsspoor Geluid. Dit geeft inzicht in de verplichtingen die op gemeenten afkomen in relatie tot de Cvvg.

De geluidwetgeving onder de Omgevingswet (Ow) krijgt vorm via het Aanvullingsspoor Geluid. Het Aanvullingsspoor Geluid bestaat uit een Aanvullingswet Geluid, een Aanvullingsbesluit Geluid en een Aanvullingsregeling Geluid. De Tweede Kamer heeft ingestemd met het wetsvoorstel Aanvullingswet Geluid.

Gedurende onze analyse is de Aanvullingswet voor behandeling naar de Eerste Kamer geweest en is het Aanvullingsbesluit ter internetconsultatie geweest. Bovenstaande laat zien dat de nieuwe geluidwetgeving gedurende de analyse in ontwikkeling was. Hoewel de contouren duidelijk zijn, moeten de details nog uitgewerkt worden. De uitwerking in dit hoofdstuk voor de wijzigingen die gemeenten kunnen verwachten, is gebaseerd op wat er in augustus 2019 bekend was. Het Aanvullingsbesluit geluid is op 14 oktober 2019 naar de Tweede Kamer gestuurd. Waar mogelijk en relevant, is in deze rapportage aangegeven waar ruimte zit tussen huidige inzichten en uiteindelijke regelgeving.

De geluidregelgeving voor wegen, spoorwegen en industrieterreinen omvat regels over:

- Het vaststellen en naleven van geluidproductieplafonds (het aanvullingsspoor verbreedt dit van rijkswegen en hoofdspoorwegen naar provinciale wegen, aangewezen lokale spoorwegen en industrieterreinen);
- Besluiten over aanleg of wijziging van infrastructuur zonder geluidproductieplafonds;
- Het planologisch toelaten van geluidgevoelige gebouwen;
- Het bouwen of verbouwen van geluidgevoelige gebouwen;
- Sanering van bestaande gevallen van te hoge geluidbelastingen.

In bijlage C is een uitgebreider overzicht opgenomen van de verplichtingen vanuit het Aanvullingsspoor Geluid voor gemeenten. Hieronder worden, vanwege de relatie met de Cvvg de volgende verplichtingen aan gemeenten er uitgelicht:

- Verplichte levering van gegevens aan de Cvvg
- Bronbeheersing: vaststellen en monitoren geluidproductieplafonds (GPPs) en basisgeluidemissie (BGE)
- Afnemen van geluidgegevens uit de Cvvg
- Monitoren van de basisgeluidemissie (BGE) en naleving van de geluidproductieplafonds

In onderstaande tabel 2 is op voorhand op hoofdlijnen een overzicht gegeven van de huidige regelgeving en de nieuwe regelgeving (in relatie tot de Cvgg). Onder de tabel worden deze verplichtingen nader toegelicht.

	Was	Wordt
Verplichte levering van gegevens	Verkeersgegevens: Nu alleen verplicht voor NSL-partners.	Alle gemeentelijke wegen met meer dan 1.000 voertuigen per etmaal; mogelijkheden voor <i>eenmalige aanlevering, meervoudig gebruik</i> worden onderzocht. Industrie: GPP: locatie, waarde en link naar besluit Windturbijneregister: Aanleveren brongegevens windturbines + 43 dB geluidcontour.
Bronbeheersing	-	Vaststellen + monitoren GPPs industrie; Vaststellen + monitoren BGE (gemeentelijke infra).
Afnemen van geluidgegevens	Wanneer initiatiefnemer daar om vraagt gegevens leveren; door gemeente zelf of door Omgevingsdienst	Gegevens weg, spoor, industrie en windturbines in Cvgg aanwezig; Mogelijkheid om prognosegegevens voor gemeentelijke infra aan Cvgg te leveren. Wat in de Cvgg zit hoeft de gemeente niet meer op aanvraag te leveren.
Monitoren van de basisgeluidemissie (BGE) en naleving van de geluidproductieplafonds	Monitoring + actieplannen voor agglomeratiegemeenten.	Monitoring + actieplannen voor agglomeratiegemeenten en niet-agglomeratiegemeenten;

--	--	--

Tabel 2. Overzicht huidige en nieuwe regelgeving in relatie tot Cvgg

2.3.1. Verplichte levering van gegevens aan de Cvgg

Het functioneren van deze centrale voorziening geluidgegevens is afhankelijk van de aanlevering van geluidgegevens door de bronbeheerders. In de nog niet beschikbare aanvullingsregeling Geluid moet het gebruik van de Cvgg in de praktijk geregeld worden. De uitwerking van de leveringsplicht en het informatiemodel zal in de Aanvullingsregeling geluid opgenomen worden¹⁶. Hierin wordt geregeld op welke wijze de benodigde gegevens moeten worden berekend en dat bronbeheerders verplicht geluidgegevens aanleveren volgens een vastgesteld informatiemodel ten behoeve van de Centrale voorziening geluidgegevens. Het informatiemodel zal constraints (beperkingsregels) beschrijven.

2.3.2. Bronbeheersing

Gemeenten moeten gegevens in de Cvgg opnemen van de geluidbronsorten die zij beheren. Hier voor moeten ze GPPs voor industrie vaststellen en de BGE voor gemeentelijke infra.

Bronbeheerders blijven zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de door hen aangeleverde gegevens. Hoe wel de aanvullingsregeling nog niet bekend is, gaat in ieder geval om de volgende gegevens die verplicht moeten worden aangeleverd:

Gemeentelijke wegen

Voor gemeentelijke wegen met meer dan 1.000 voertuigen per etmaal (dit zijn nagenoeg alle wegen) moet de basisgeluidemissie (BGE) vastgesteld worden. De BGE is een *monitoringswaarde*. Hiervoor geldt een vijfjaarlijkse monitoringsverplichting. Voor wegen met meer dan 4500 voertuigen¹⁷ per etmaal wordt de waarde berekend op basis van a) de verkeersintensiteit, b) het type wegdekverharding, en c) de verkeerssnelheid, opgesplitst in licht, middelzwaar en zwaar. Voor de overige wegen wordt een schatting gemaakt.

Met het vaststellen van de BGE moet ook het geluidaanachtsgebied worden bepaald. Het geluidaanachtsgebied is de contour waarbinnen het geluid hoger is dan de standaardwaarde voor

¹⁶ https://www.internetconsultatie.nl/aanvullingsbesluit_geluid_omgevingswet , nota van toelichting, februari 2019

¹⁷ Bij de start van onze analyse, was deze grens 2500 voertuigen. Deze grens is op basis van consultatie-inzichten in het aanvullingsbesluit omhoog gegaan naar 4500 voertuigen. Bij de impact zullen wij deze aanpassing duiden.

de betreffende geluidbronsoort, voor gemeentelijke wegen is dit 53 L_{den} . Voor het bepalen van het geluidaandachtsgebied van bronsoorten met BGE (gemeentewegen, waterschapswegen en lokaal spoor) is nog niet duidelijk of dit bepaald moet worden op basis van de brongegevens van de BGE of op basis van een prognose. Dit moet duidelijk worden in de Aanvullingsregeling geluid. Voor derden geeft dit aan binnen welk gebied zij rekening dienen te houden met het geluid van de betreffende geluidbronsoort. In het akoestisch onderzoek moet de initiatiefnemer rekening houden met het geluid van de betreffende geluidbronsoort / het geluid van de betreffende geluidbronsoort betrekken in het akoestisch onderzoek. Dit akoestisch onderzoek is onderdeel van de vergunningaanvraag. Hierbij moet het initiatief uiteraard passen binnen de geldende regels.

Lokale spoorwegen

Indien de gemeente lokaal spoor in beheer heeft, moet de gemeente voor dit lokale spoor de basisgeluidemissie (BGE) vaststellen. De BGE is een *monitoringswaarde*. Hiervoor geldt een vijfjaarlijkse monitoringsverplichting. De waarde wordt berekend op basis van a) de verkeersintensiteit, b) het type spoorconstructie, c) de verkeerssnelheid, d) aantal rytuigen en e) type categorie.

Met het vaststellen van de BGE moet ook het *geluidaandachtsgebied* bepaald worden. Het geluidaandachtsgebied is de contour waarbinnen het geluid hoger is dan de standaardwaarde voor de betreffende geluidbronsoort, voor lokale spoorwegen is dit 53 L_{den} . Voor het bepalen van het geluidaandachtsgebied van bronsoorten met BGE (gemeentewegen, waterschapswegen en lokaal spoor) is nog niet duidelijk of dit bepaald moet worden op basis van de brongegevens van de BGE of op basis van een prognose. Dit moet duidelijk worden in de Aanvullingsregeling geluid. Voor derden geeft dit aan binnen welk gebied zij rekening dienen te houden met het geluid van de betreffende geluidbronsoort. In het akoestisch onderzoek moet de initiatiefnemer rekening houden met het geluid van de betreffende geluidbronsoort / het geluid van de betreffende geluidbronsoort betrekken in het akoestisch onderzoek. Dit akoestisch onderzoek is onderdeel van de vergunningaanvraag. Hierbij moet het initiatief uiteraard passen binnen de geldende regels.

Industrie

Voor de huidige gezoneerde industrieterreinen moeten geluidproductieplafonds (GPPs) vastgesteld worden. GPPs zijn een *omgevingswaarde*. Hiervoor geldt een verplichting met een jaarlijkse monitoring. Met het vaststellen van de GPPs moet ook het geluidaandachtsgebied bepaald worden. Het geluidaandachtsgebied van bronsoorten met GPP's wordt bepaald op basis van de brongegevens die gebruikt zijn om het GPP te bepalen. Dit is de vergunde situatie. Het geluidaandachtsgebied is de contour waarbinnen het geluid hoger is dan de standaardwaarde voor de betreffende geluidbronsoort, voor industrieterreinen is dit 50 L_{den} en 40 L_{night} . Voor derden

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

geeft dit aan binnen welk gebied zij rekening dienen te houden met het geluid van de betreffende geluidbronsort. In het akoestisch onderzoek moet de initiatiefnemer rekening houden met het geluid van de betreffende geluidbronsort / het geluid van de betreffende geluidbronsort betrekken in het akoestisch onderzoek. Dit akoestisch onderzoek is onderdeel van de vergunningaanvraag. Hierbij moet het initiatief uiteraard passen binnen de geldende regels.

Windturbines

Naar alle waarschijnlijkheid moeten voor windturbines de brongegevens waarmee het geluid van windturbines worden berekend, aangeleverd worden aan de Cvgg. Dit geldt voor alle windturbines. Aangezien het geluid van windturbines of een windpark gelegen op een industrieterrein boven de 43 dB meegenomen moet worden in de cumulatie wordt naar alle waarschijnlijk een verplichting opgenomen tot het leveren van de 43 dB contour.

In bijlage D is een samenvattend overzicht gegeven van de verschillende geluidbronsorten die in de Cvgg worden opgenomen.

2.3.3. Afnemen van geluidgegevens uit de Cvgg

In de Cvgg zijn straks gegevens van (spoor)wegen, industrie en windturbines aanwezig. Het wordt een mogelijkheid om prognosegegevens voor gemeentelijke infra aan Cvgg te leveren en daarmee af te nemen.

Voor gemeentelijke wegen en lokaal spoor (BGE) moet de initiatiefnemer een prognose minimaal tien jaar vooruit gebruiken. Gemeenten krijgen de mogelijkheid deze prognose aan te leveren aan de Cvgg. Wanneer zij dit doen kan de initiatiefnemer deze gegevens uit de Cvgg halen en hoeft deze hiervoor niet meer aan te kloppen bij de gemeente. Een gemeente kan er ook voor kiezen deze gegevens niet aan de Cvgg te leveren. In dat geval moet de gemeente deze gegevens verstrekken als een initiatiefnemer hier om vraagt.

Er is nog onduidelijkheid over de straks beschikbare geluids informatie via het DSO-LV. Dit komt omdat aansluiting van de Cvgg op de landelijke voorzieningen van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV) afhankelijk is van interbestuurlijke besluitvorming (Rijk, VNG, IPO, Unie van Waterschappen)¹⁸.

¹⁸ https://www.internetconsultatie.nl/aanvullingsbesluit_geluid_omgevingswet , nota van toelichting, februari 2019

We beschrijven hieronder de verwachting over het wel of niet beschikbaar zijn van geluidinformatie in het DSO-LV:

Geluidproductieplafonds

Geluidproductieplafonds kunnen op vier manieren vastgesteld worden:

- 1) als losstaand besluit;
- 2) in een omgevingsplan;
- 3) in een projectbesluit;
- 4) van rechtswege.

Een omgevingsplan en projectbesluit zijn Omgevingsdocumenten en worden als formele publicatie beschikbaar gesteld in de Landelijke voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB). Ze zullen ook objectgericht beschikbaar gesteld worden via OZON (Objectgericht Ontsluiten Omgevingsbesluiten), een component die onderdeel is van de DSO-LV. Echter, de annotatie voor geluidproductieplafonds in de Omgevingsdocumenten omgevingsplan en projectbesluit zijn optioneel. Dit, samen met het feit dat losstaande besluiten en vaststelling van rechtswege niet beschikbaar zijn via LVBB/OZON, maakt dat er geen goede bron voor geluidgegevens behorende bij GPPs is. Daarom zullen deze gegevens alleen beschikbaar zijn in de Cvvg en niet in het DSO-LV.

Geluidaanbachtgebieden

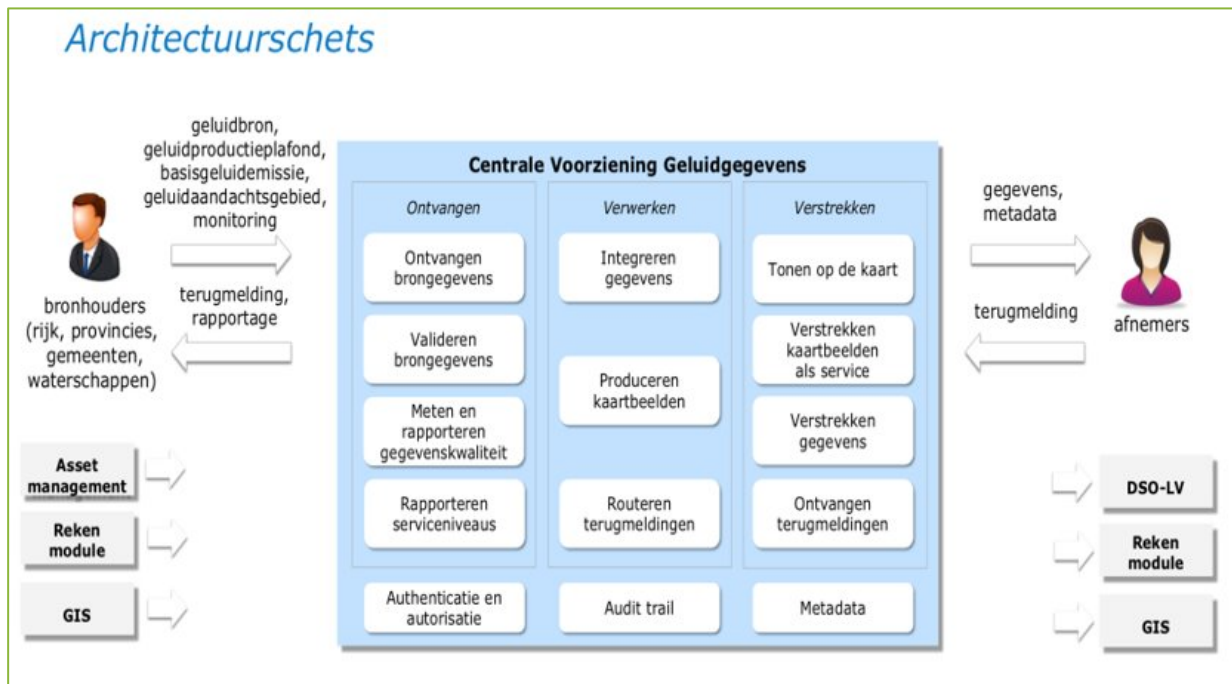
Voor een goede werking van de Omgevingswet moet eenieder in het DSO-LV kunnen zien of de gekozen locatie zich in een geluidaanbachtgebied bevindt. Dit is nog niet geregeld. Op dit moment wordt alleen de Cvvg zo ingericht dat het de geluidaanbachtgebieden kan ontvangen en digitaal op kaart kan ontsluiten. Deze informatie kan op het moment van onze analyse nog niet in het DSO-LV worden getoond.

Monitoren van de basisgeluidemissie (BGE) en naleving van de geluidproductieplafonds

De BGE is een monitoringswaarde. Hiervoor geldt een vijfjaarlijkse monitoringsverplichting. Het monitoren en rapporteren van de naleving is strikt genomen geen onderdeel van deze impactanalyse, maar wordt hier nu wel vermeld omdat de BGE als monitoringwaarde in de Cvvg wordt opgenomen en daarmee impact heeft voor gemeenten.

3. Cvvg en de gemeentelijke architectuur

Het RIVM heeft de opdracht gekregen van het ministerie van I&W om een Geluidregister te bouwen en zet hiervoor de Centrale voorziening geluidgegevens neer. Het RIVM heeft gekozen om hiervoor uit te gaan van een gezamenlijk ontwikkelaanpak (zie hiervoor ook hoofdstuk 2 bij de projectbeschrijving): samen met gemeenten gaan ze de Cvvg vormgeven. RIVM heeft inmiddels een ProjectStartArchitectuur (PSA¹⁹) opgeleverd die laat zien welke beelden er zijn over de manier waarop de Cvvg gaat werken. In het figuur 2 hieronder is de globale architectuurschets te zien.



Figuur 2. Architectuurschets Cvvg

¹⁹ Project Start Architectuur Centrale Voorziening Geluidgegevens | RIVM, versie RIVM, versie 1.02, 29-10-2019

Voor de gemeentelijke architectuur wordt gewerkt met de GEMMA: Gemeentelijke Model Architectuur²⁰. Dit is de landelijke referentiearchitectuur voor gemeenten. GEMMA helpt gemeenten om (ICT-) ontwikkelingen in samenhang aan te sturen.

De vraag in dit hoofdstuk is of en op welke wijze de architectuur van de Cvvg aansluit bij de huidige stand van zaken van de gemeentelijke architectuur en de toekomstige gemeentelijke ontwikkelingen, zoals Common Ground²¹

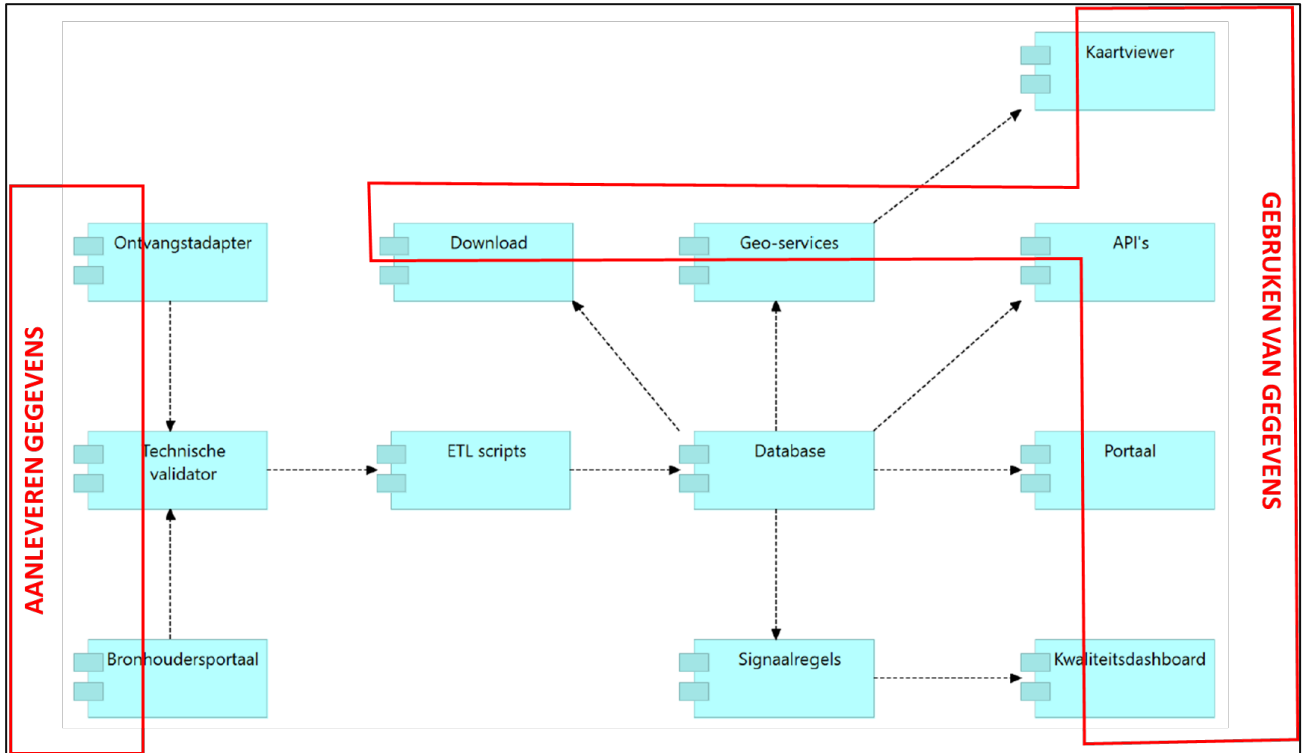
3.1. Bijhouding en gebruik van geluidgegevens en GEMMA 2

Als eerste is een nadere uitwerking gemaakt van de gemeentelijke architectuur van de situatie *zonder* de Cvvg en van de situatie *met* de Cvvg. Hiervoor is de GEMMA geanalyseerd op componenten die mogelijk een relatie met de Cvvg hebben om te kunnen bepalen wat de impact is van de implementatie van de Cvvg op de gemeentelijke informatievoorziening.

In de onderstaande figuur 3 is de relatie van de Cvvg tot de gemeentelijke activiteiten “bijhouding en gebruik van geluidgegevens” te zien (Bron: Project Start Architectuur Centrale Voorziening Geluidgegevens (figuur 4); RIVM, versie 1.02, 29-10-2019). Aanleveren van gegevens vindt digitaal plaats, voor het gebruiken van gegevens wordt in meerdere mogelijkheden voorzien.

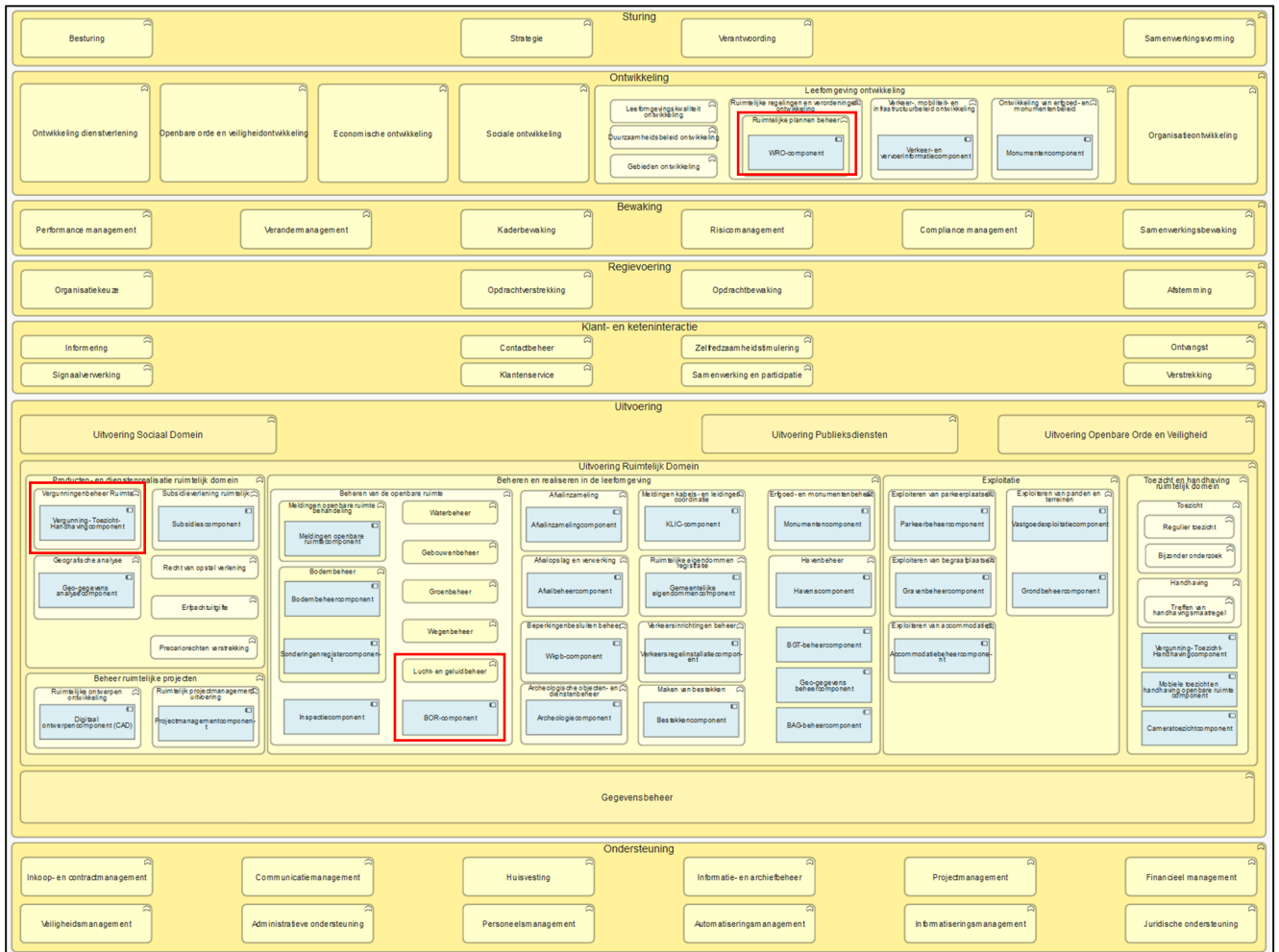
²⁰ https://www.gemmaonline.nl/index.php/GEMMA_Architectuur

²¹ <https://commonground.nl/cms/view/54476259/over-common-ground>



Figuur 3.: Softwarecomponenten Cvvg en hun samenhang met gemeentelijke werkzaamheden

De vigerende versie van de gemeentelijke modelarchitectuur is GEMMA 2. In de volgende figuur 4 zijn alle GEMMA referentiecomponenten weergegeven die een relatie hebben met geluidgegevens.



Figuur 4. GEMMA 2 Bedrijfsfuncties ruimtelijk domein met referentiecomponenten

In GEMMA 2 is het bijhouden van gegevens over geluid gepositioneerd in de bedrijfsfunctie ‘Lucht- en geluidbeheer’ (“Beheerwerkzaamheden lucht en geluid in de openbare ruimte”). Deze maakt deel uit van de bedrijfsfunctie ‘Beheren van de openbare ruimte (BOR)’ (“Het uitvoeren van werkzaamheden om te voldoen aan de beleidsdoelen voor de openbare ruimte”) die op zijn beurt weer deel uit maakt van de bedrijfsfunctie ‘Beheren en realiseren in de leefomgeving’ (“Het in standhouden van de gemeentelijke openbare ruimte door vervanging of reparatie”). De bedrijfsfunctie ‘Lucht- en geluidbeheer’ wordt ondersteund door de applicatiefunctie ‘Beheren van lucht en geluid’ welke deel uit maakt van de referentiecomponent ‘BOR-component’ (“Component voor het registreren van objecten die beheerd worden, o.a. groen, grijs, blauw”).

Niet alleen de BOR-component v.w.b. geluidgegevens zal relevant zijn in relatie tot de Cvvg. Bij geluidgegevens is tevens van belang wat geluidsbronnen zijn, welke geluidswerende maatregelen getroffen zijn (zoals geluidswallen) en op welke gebouwen geluid een ongewenst effect heeft. Gegevens hieronder worden deels onderhouden in dezelfde BOR-component (zoals weggegevens), deels in basisregistraties zoals de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Uit de analyse blijkt dat sommige gemeenten een speciaal systeem in gebruik hebben voor berekenen en analyseren van de berekenen van gevolgen van geluid voor de leefomgeving. Bekende pakketten zijn onder meer Geomilieu (leverancier DGMR) en WinHavik (leverancier DirActivity).

3.2. GEMMA 2 en de Omgevingswet

De architectuuruitwerking van de uitvoering van de Omgevingswet is onderhanden in GEMMA 2. Dit grijpt onder meer in op de bedrijfsfunctie 'Ruimtelijke plannen beheer' ("Beheren van plannen in de ruimtelijke omgeving"). Deze maakt deel uit van de bedrijfsfunctie 'Ruimtelijke regelingen en verordeningen ontwikkeling' ("Het uitwerken van leefomgevingontwikkelingen gericht op regelgeving met ruimtelijke aspecten") die op zijn beurt weer deel uitmaakt van de bedrijfsfunctie 'Leefomgevingontwikkeling' ("Ontwikkeling en implementatie op het gebied van de leefomgeving binnen een gemeente"). Eerstgenoemde bedrijfsfunctie wordt ondersteund door de applicatiefunctie 'WRO-component' ("Component voor het ontwikkelen, beheren en digitaal beschikbaar stellen van digitale ruimtelijke plannen ...").

Onder de Omgevingswet is het Omgevingsplan het belangrijkste ruimtelijk plan van de gemeente. Hierin kan een gemeente onder andere zogenoemde geluidaandachtsgebieden aanwijzen en daarover regels opnemen. Een dergelijk gebied kan fysiek vastgelegd worden in de (opvolger van de) WRO-component, maar er kan ook verwezen worden naar een elders vastgelegd aandachtsgebied, bijvoorbeeld in de BOR-component.

Voor de hand liggend zou zijn dat geluidgegevens t.b.v. de Cvvg aangeleverd en gebruikt gaan worden vanuit de BOR-component, eventueel ook vanuit (de opvolger van) de WRO-component. Evenwel, welke gegevens in relatie tot geluid kunnen worden beheerd en welke functionaliteiten er zijn voor het gebruik en aanleveren van deze gegevens, is in GEMMA 2 niet uitgewerkt.

Van geluidgegevens wordt vooral gebruik gemaakt bij vergunningverlening en daarnaast bij het onderhouden van het Omgevingsplan in de bedrijfsfunctie 'Ruimtelijke plannenbeheer'. Voor vergunningverlening is in GEMMA 2 de Vergunning-Toezicht-Handhaving-component voorzien. Het gebruiken van geluidgegevens is voor deze component niet uitgewerkt.

Al met al biedt GEMMA weinig houvast voor het inschatten van de impact op de informatievoorziening. Desondanks beschikken sommige gemeenten over software ter ondersteuning van hun geluidstaken waarmee ze impliciet onder enige architectuur werken. Om de impact op de informatiearchitectuur goed in te kunnen schatten, is verdieping daarvan op het bijhouden en gebruiken van geluidgegevens noodzakelijk. Van belang daarbij is de wijze van aansluiten op de Cvvg (digitaal en/of analoog).

3.3. GEMMA en Common Ground

Momenteel wordt GEMMA 2 doorontwikkeld naar de zgn. Gegevenslandschap-architectuur²² (verder te noemen: GEMMA GI) n.a.v. de Common Ground-beweging. Voor wat betreft geluidfunctionaliteit en -gegevens is deze evenwel nog niet uitgewerkt. We kunnen al wel op basis van de principes van de GEMMA-GI architectuur aangeven wat in relatie tot de Cvvg relevant is.

Kenmerkend voor de GEMMA GI-architectuur is de splitsing van een GEMMA 2-component in twee (deel)componenten: een component met business- en proceslogica en een component voor opslag en bevraging van gegevens, de zgn. registratiecomponent. Voor de hand liggend is dat een dergelijke registratiecomponent (of meerdere van dergelijke componenten) de gegevens bevat die aan de Cvvg geleverd dienen te worden. In de Gegevenslandschap-architectuur zou van fysieke levering geen sprake hoeven te zijn. Kenmerkend is namelijk dat een registratiecomponent bevroegd kan worden door willekeurig welke andere component, dus ook door landelijke voorzieningen zoals de Cvvg en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Afgevraagd kan worden hoe realistisch dit scenario is voor geluidgegevens en de Cvvg. GEMMA GL staat nog in de beginfase van haar ontwikkeling en zoals we hiervoor constateerden zijn geluidstaken nog onvoldoende uitgewerkt in GEMMA2 en is er onvoldoende zicht op de softwarevarianten waarmee gemeenten nu invulling geven aan hun geluidstaken. De vraag is onder meer hoe haalbaar het is dat die software op de ingangsdatum van de Cvvg is aangepast op GEMMA GI. Zoals in de voorgaande paragraaf gesteld, is nadere analyse dan ook benodigd naar de informatiearchitectuur en de wijze van aansluiten op de Cvvg. Daarin moet de haalbaarheid van een GEMMA GL-architectuur voor geluidgegevens meegenomen worden. Voor nu is een architectuur van de Cvvg gebaseerd op de principes van de common ground niet nodig, omdat de gemeenten, hun architectuur en hun software hier nog niet klaar voor zijn. Het wordt wel

²² <https://www.gemmaonline.nl/index.php/Gegevenslandschap>

aanbevolen om de ontwikkelingen bij de gemeenten wat betreft de GEMMA GI in de gaten te houden en expliciet mee te nemen in de doorontwikkeling van de Cvgg.

3.4. Project start architectuur Cvgg en Gemma 2

De architectuur van de Cvgg is uitgewerkt in een Project Start Architectuur (PSA²³). Als we vanuit dit document kijken naar de relatie tussen Cvgg en de Gemeentelijke architectuur, dan komen we tot de volgende analyse:

De PSA is grotendeels beperkt tot de Cvgg zelf. In par. 3.1.1 wordt evenwel een algemeen beeld gegeven van de processen m.b.t. geluid zoals die worden uitgevoerd door betrokken overheidsorganisaties en die ook een relatie met de Centrale voorziening geluidgegevens hebben.

In de GEMMA 2 zijn niet direct componenten aan te wijzen waarmee Cvgg registratieobjecten door de gemeente worden beheerd. Wel zijn er componenten die gebruik (gaan) maken van informatie uit de Cvgg (zie paragraaf 3.1).

De relatie tot de informatievoorziening bij bevoegde gezagen, in het bijzonder bij gemeenten, hun informatie-architectuur en het gedeelte daarvan dat betrokken is in de werking van de Cvgg is niet uitgewerkt. Dat is dan ook niet de opdracht van het RIVM, maar het is wel wenselijk dat hier nader onderzoek naar wordt gedaan.

Informatiemodel

De door bevoegde gezagen te leveren gegevens zijn vermeld in par. 4.3 van de PSA. Verderop, in par. 4.4, wordt er melding van gemaakt dat een informatiemodel nog opgesteld moet worden. Het project bij RIVM heeft in haar opdrachtschrijving staan dat het andere overheden moeten helpen bij het beschikbaar stellen van de relevante data. Dit gaat in 2020 gebeuren. Met Geonovum, de partij met wie RIVM het informatiemodel wil realiseren, is afgesproken dat ze advies uitbrengen over de samenhang met de basisregistraties en andere land dekkende informatiebronnen en standaarden.

Het is nodig dat gemeenten actief worden betrokken bij de verdere uitwerking van definities en uitgangspunten van gegevens (registratieobjecten) voor in de Cvgg. Dat past bij de wijze waarop RIVM de Cvgg gezamenlijk wil ontwikkelen.

²³ Project Start Architectuur Centrale Voorziening Geluidgegevens | RIVM, versie 1.01, 22-8-2019

Landelijke gegevensverzamelingen

In par. 4.3 van de PSA wordt tevens kort ingegaan op landelijke gegevensverzamelingen zoals de basisregistraties BGT en BAG. Het is nog niet uitgewerkt welke rol deze basisregistraties spelen in de door gemeenten te leveren en af te nemen gegevens. Deze rol en koppeling zou in het Informatiemodel duidelijk moeten worden. Uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van de Cvgg rekening wordt gehouden met andere (basis)registraties en in de context van de ontwikkeling van het informatiemodel wordt dit concreet gemaakt. De voorgestelde data-uitwisseling zal vergelijkbaar zijn met de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen (LVBB) die gebruikt zal moeten worden voor omgevingswet besluiten alsook de data-uitwisseling voor de landelijke basisregistraties.

Omgevingsplan

Eveneens in par. 4.3 van de PSA wordt kort ingegaan op besluiten m.b.t. geluid in relatie tot de Omgevingswet, omgevingsplannen en de LV-DSO. Er is niet uitgewerkt wat dit voor gemeenten betekent: hoe verhoudt het opnemen in het Omgevingsplan van regels aangaande geluid zich tot het onderhouden van de Cvgg? Uit de PSA is geen inzicht in consequenties voor het onderhouden van het Omgevingsplan af te leiden. Voor een goede implementatie bij gemeenten is het wenselijk hier meer duidelijkheid over te verschaffen. Dit hoeft niet in de PSA te gebeuren maar wel in het implementatietraject.

Wijze van aanleveren aan Cvgg

Par. 5.2 van de PSA maakt duidelijk dat geluidgegevens fysiek aan de Cvgg geleverd moeten worden. Kort wordt ingegaan op de Common Ground-ontwikkelingen bij gemeenten. Vermeld wordt dat afname van gegevens o.b.v. API's op termijn wellicht mogelijk zal zijn. De mogelijkheid om gegevens niet aan de Cvgg te leveren, maar dat de Cvgg deze m.b.v. API's ontleent aan gemeentelijke registratiecomponenten wordt verder niet uitgewerkt. Zie hierover de voorgaande paragraaf. Het scenario waarin gemeenten hun voor de Cvgg relevante geluidgegevens bijhouden in de Cvgg zelf in plaats van met eigen applicaties is ook niet uitgewerkt. Dit zou implementatie bij alle gemeenten van functionaliteit voor het beheren van de Cvgg-geluidsgegevens en het aanleveren aan de Cvgg onnodig maken en is daarmee een scenario dat goed onderzocht zou moeten worden.

In combinatie met de constatering in de voorgaande twee paragrafen kan de impact op de architectuur van de gemeentelijke informatievoorziening onvoldoende ingeschat worden. Bij de nadere uitwerking van die architectuur verdient het aanbeveling het scenario te onderzoeken

waarbij geluidgegevens in een centrale registratie worden onderhouden.

3.5. Conclusies

De impact op de architectuur van de informatievoorziening van gemeenten is in dit stadium nog moeilijk te bepalen. Dit heeft de volgende redenen.

Uit de analyse van de PSA en gesprek met het project Cvgg wordt duidelijk dat het Project bij RIVM de ontwikkeling van de Cvgg vooral als een realisatie van een het digitale systeem voor het uitwisselen van geluidgegevens wordt aangepakt. Dat is ook hun opdracht. Met deze achtergrond is het begrijpelijk dat de PSA van de Cvgg zich focust op het op dit doel. Voor de implementatie van de voorziening bij gemeenten waar deze impactanalyse zich op richt, zijn deze randvoorwaarden (geluidgegevens op orde bij gemeenten, informatiesystemen en processen uitgewerkt) wel van groot belang, want alleen dan kan het digitale systeem Cvgg gevuld worden met gegevens.

Of de Cvgg op termijn onderdeel gaat uitmaken van het DSO is onderwerp van interbestuurlijke besluitvorming. Op dit moment wordt de Cvgg als aparte voorziening ontwikkeld, waarbij met aansluiting op het DSO-LV rekening wordt gehouden, maar er is dus nog geen zekerheid over de termijn waarop dit gaat gebeuren. De vraag is of het gaat om het stelsel of om de losse voorzieningen. Wie bewaakt de samenhang? Want straks staat er wel een voorziening, maar kan de data niet aangeleverd of gebruikt worden.

Daarnaast is het informatiemodel waarmee de geluidgegevens worden gestructureerd (welke gegevens worden uitgewisseld en volgens wel formaat) nog in ontwikkeling. Dit komt deels omdat de Aanvullingsregeling Geluid nog niet definitief is. Hierdoor is nog niet bekend hoe het informatiemodel van Cvgg zich gaat verhouden tot andere informatiemodellen zoals die van de BAG, BGT en die van de Omgevingswet.

GEMMA 2 blijkt voor wat betreft het beheren en gebruiken van geluidgegevens onvoldoende uitgewerkt om de impact van de Cvgg te kunnen bepalen, zeker ook in samenhang met het beheren van juridische regels aangaande geluid in het Omgevingsplan. De nu door gemeente gebruikte applicaties zijn te divers om daarover uitspraken te kunnen doen. Daarbij zijn er ook nog keuzes te heroverwegen. De Cvgg gaat uit van aanlevering, m.b.v. een koppelvlak, van mutaties op geluidgegevens. Dit verhoudt zich niet tot de ontwikkeling naar de GEMMA Gegevenslandschapsarchitectuur. De vraag is evenwel hoe haalbaar dat in deze context is. Een geheel andere werkwijze lijkt niet onderzocht, namelijk het onderhouden van de benodigde geluidgegevens rechtstreeks in de centrale voorziening.

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

Al met al is het noodzakelijk om de gemeentelijke (informatie-)architectuur uit te werken op het aspect geluid en daarbij keuzes te maken, voordat de impact daadwerkelijk bepaald kan worden.

Vervolgactie

- Zorg dat een architectuuronderzoek wordt uitgevoerd waarin de samenhang tussen de gemeentelijke informatievoorziening, DSO-LV en Cvgg wordt uitgewerkt. Werk hiervoor de GEMMA-architectuur verder uit v.w.b. het beheren en gebruiken van geluidgegevens in relatie tot de Cvgg. Besteed daarbij onder meer aandacht aan tot het omgevingsplanproces en het DSO-LV.
- Informatiemodel Cvgg moet zo spoedig mogelijk beschikbaar komen en rekening houden met de bestaande basisregistraties.
- Hierbij moet gezorgd worden dat het informatiemodel van de Cvgg aansluit op die van de voor geluid relevante basisregistraties en de omgevingsdocumenten in het DSO-LV.
- Betrek gemeenten actief bij de verdere uitwerking van definities en uitgangspunten van gegevens (registratieobjecten) voor in de Cvgg (o.a. het informatiemodel).
- Onderzoek het scenario waarin gemeenten rechtstreeks in de centrale voorziening gegevens bijhouden (in plaats van digitaal aanleveren van gegevens).
- Onderzoek voor de toekomst de haalbaarheid van een Common Ground-invulling.

4. Impact Centrale voorziening geluidgegevens

Dit hoofdstuk beschrijft de impact van de invoering van de Cvgg voor gemeenten. Het gaat over wat er verandert voor gemeenten door de komst van de Cvgg. Dit doen we door aan te geven wat gemeenten moeten doen om aan de eisen en verplichtingen zoals beschreven in hoofdstuk 2 en 3 te voldoen. Hierbij wordt zowel gekeken naar het primaire proces van uitvoering van de geluidtaken als naar de relevante bedrijfsvoering aspecten.

4.1. Verplichte levering van gegevens aan de Cvgg

4.1.1. Benodigde verplichte gegevens niet duidelijk en/of nog niet beschikbaar

Omdat de gemeenten alleen de beschikking hebben over de geschetste contouren van de Aanvullingsregeling Geluid is het niet duidelijk genoeg welke gegevens precies en wanneer moeten worden aangeleverd aan de Cvgg. Vermeld kan worden dat dit afhankelijk is van de termijnen die gelden voor vaststelling van de BGE's en GPP's. Hierover is bekend dat deze bij Koninklijk Besluit worden vastgesteld en dat daarbij uitvoerbaarheid een belangrijk uitgangspunt is. Deze onduidelijkheid geldt ook voor de structuur van de gegevens. Dit omdat het informatiemodel van de Cvgg nog bepaald moet worden.

Uit onze analyse blijkt dat het inwinnen van gegevens nog niet bij alle gemeenten op het niveau is dat nodig lijkt om de Cvgg te vullen. Als een gemeente nu de data niet kant en klaar beschikbaar heeft, dan kan data wanneer er om gevraagd wordt nog via maatwerk of schattingen worden geleverd. Maar dat kan met de Cvgg niet: dan moet data voor de hele gemeente beschikbaar zijn, ook als er niet om gevraagd wordt.

Een belangrijke randvoorwaarde die uit ons onderzoek naar voren komt is dat er meer duidelijkheid nodig is over de inhoud van het Aanvullingsspoor Geluid en dan specifiek de aanvullingsregeling Geluid. Deze is nog niet beschikbaar en in deze regeling moet het gebruik van de Cvgg in de praktijk worden geregeld. Gemeenten hebben behoefte aan inzicht in wat de aanvullingsregeling Geluid gaat voorschrijven aan het verplicht aanleveren en gebruik van gegevens, per wanneer en volgens welke structuur (informatiemodel en scenario, zie architectuur hoofdstuk 3). Hoewel de nieuwe meet- en rekenvoorschriften nog niet bekend zijn (wordt onderdeel van de aanvullingsregeling) verwachten gemeenten, dat de gegevens die nodig zijn voor het nieuwe meet- en rekenvoorschrift, vergelijkbaar zullen zijn met wat nu voor geluidsberekeningen wordt gebruikt. Uit onze analyse komt naar voren dat de geschiktheid en beschikbaarheid van verkeersmodellen en verkeersgegevens benodigd voor de geluidsberekeningen verschillen tussen gemeenten. Verder heeft niet iedere gemeente een verkeersmodel. De verwachting bestaat dat de inspanning zal zitten in het aanpassen, verfijnen of opzetten van een

verkeersmodel en eventueel het milieumodel en tellingen. Deze inspanning en het financieel effect kan nader in kaart worden gebracht wanneer de regels nader zijn uitgewerkt in de Aanvullingsregeling geluid.

Vervolgactie

Zorg voor zo spoedige mogelijk beschikbaarheid van de aanvullingsregeling. Hiermee kunnen gemeenten inschatten hoeveel werk ze moeten gaan verzetten om aan de aanvullingsregeling te voldoen en hoeveel tijd ze hiervoor nodig hebben. Vervolgens moet tijd, geld en capaciteit georganiseerd worden om aan de aanvullingsregeling te voldoen. Breng hiervoor de inspanning en het financieel effect nader in kaart wanneer de regels nader zijn uitgewerkt in de Aanvullingsregeling geluid.

4.2. Bronbeheersing

Omdat geluidgegevens nu van tevoren moeten worden aangeleverd aan de Cvvg en beter zichtbaar zijn voor afnemers, blijkt uit onze analyse dat er betere afstemming nodig is om gegevens op elkaar af te stemmen. Dit geldt voor het uitwisselingformaat (zie architectuur hoofdstuk over informatiemodellen), maar ook voor definities of afspraken over welke gegevens van belang zijn voor afnemers. Hier onder volgt een opsomming van de belangrijkste punten uit ons onderzoek.

4.2.1. Geluidgegevens op orde maken

Omdat voor wegen met meer dan 1000 voertuigen de BGE moet worden aangeleverd aan de Cvvg blijkt uit onze analyse dat gemeente een fijnmaziger model nodig hebben van het verkeer dan dat er nu wordt gehanteerd. Voor wegen met meer dan 4500 voertuigen per etmaal wordt de waarde berekend. Voor de overige wegen mag een schatting worden gemaakt. Toen wij ons onderzoek uitvoerden, was de grenswaarde 2500 voertuigen i.p.v. 4500²⁴. Dit betekent dat gemeenten voor meer voertuigen de BGE-waarde mogen *schatten* in plaats van *berekenen*, maar het bepalen van de BGE moet wel uitgevoerd worden. Gemeenten geven aan dat de verhoogde grens naar 4500 voertuigen sowieso extra werk met zich mee brengt. Uit ons onderzoek is gekomen, dat vaak de kleine gemeenten en/of gemeenten die in een krimpregio liggen, geen verkeersgegevens

²⁴ Aanvullingsbesluit is gedurende ons onderzoek in consultatie geweest, op basis van deze consultatie is het besluit aangepast op dit onderdeel

berekenen of laten onderzoeken om de reden dat inspanning niet opweegt tegen de weinige ontwikkelingen. Nu is deze berekening of onderzoek wel nodig, vanwege de opname van deze gegevens in de Cvvg. Deze gemeenten zullen vanaf ‘scratch’, de BGE-waarden moeten berekenen of schatten. Voor gemeenten die al wel geluidgegevens vastleggen (vaak agglomeratie gemeenten) betekent het echter ook een extra inspanning, omdat de BGE meer detailniveau vraagt dan de huidige geluidgegevens die voor de END worden aangeleverd. Uiteindelijk moeten de BGE-gegevens en het geluidaanbidsgebied van alle gemeentelijke wegen met meer dan 1000 voertuigen per etmaal worden geschat tot 4500 en daarboven berekend en aangeleverd.

Voor de industrieterreinen moeten geluidproductieplafonds (GPPs) vastgesteld worden. Met het vaststellen van de GPPs moet ook het geluidaanbidsgebied bepaald worden. Dit betekent dat gemeenten voor alle industrieterreinen eerst deze gegevens moeten berekenen en dat deze vervolgens moeten worden aangeleverd aan de Cvvg.

Gemeenten geven aan dat voor het op orde brengen van de relevante geluidgegevens voldoende tijd, geld en capaciteit moet worden uitgetrokken. Als voorbeeld noemen ze het Rijk die sinds 2012 bezig is om de data in geluidregister op orde te krijgen. Tot nu toe zijn er regelmatig aanpassingen nodig in dit geluidregister (aanpassingen worden inmiddels 1x per jaar doorgevoerd, dat was eerder veel vaker). De vraag hierbij is hoe vaak gemeenten aan ‘foutherstel’ mogen doen. En wat de gevolgen zijn als een akoestisch bureau onderzoek doet op onjuiste gegevens. Daarnaast wordt de saneringsvoorraad vastgesteld op basis van de BGE. Dit houdt in dat de gegevens goed moeten zijn.

Vervolgactie

Een belangrijke aanbeveling is om in de regelgeving te voorzien in een *gefaseerde invoering van de aanlevering* van de benodigde gegevens in de Cvvg met een *realistisch tijdsplan* (De huidige bekende ingangperiode is te kort) voor gemeenten om hun gegevens op orde te brengen. Het is nodig dat deze gefaseerde aanpak rekening houdt met de huidige status van de geluidgegevensverzameling binnen een gemeente. Pas wanneer de aanvullingsregeling duidelijk is, kunnen gemeenten inschatten hoeveel werk ze moeten gaan verzetten om aan de aanvullingsregeling te voldoen en hoeveel tijd ze hiervoor nodig hebben. Vervolgens moet tijd, geld en capaciteit georganiseerd worden om aan de aanvullingsregeling te voldoen.

4.2.2. Verkeersmodel geschikt maken voor geluidberekeningen

Gemeenten geven aan dat het verkeersmodel is opgesteld vanuit een verkeerskundig perspectief waarbij het belang ligt bij een goede doorstroom van het verkeer en dat die gegevens worden

vastgelegd die de doorstroom kenmerken. Dit zijn algemene kentallen opgesteld ten behoeve van verkeerskundigen. Gegevens hiervan gebruiken voor geluid kan goed voor globale berekeningen (Geluidkaarten e.d.), maar voor geluidberekeningen zijn meer gedetailleerde gegevens nodig. Bij relevante projecten worden vaak voor geluidberekeningen door de verkeersmensen apart verkeersgegevens bepaald. Die kunnen substantieel afwijken van het verkeersmodel. Bij bepalen van de lage verkeerintensiteiten zal wellicht een heel andere wijze van opstellen van verkeersmodellen nodig zijn. Geluidberekeningen hebben extra informatie nodig als wegdektype en ook vaak ook een andere detailniveau of dimensie. Geluidmensen bewerken de gegevens uit het verkeersmodel om ze geschikt te maken voor geluidberekeningen. Daarnaast vullen de gemeenten de verkeersmodelgegevens aan met de toegestane snelheden en wegdekverharding. Deze zijn ook nodig voor het berekenen van de geluidsbelasting. De wegdektypeverharding wordt meestal opgevraagd bij de medewerkers beheer openbare ruimte. Er behoefte aan een gemeentelijke bron voor verkeersnelheid en wegdekverharding.

4.2.2.1. Aansluiten van wegvakken in de verschillende verkeersmodellen

Wegvakken in aangrenzende gemeenten sluiten niet altijd op elkaar aan. Soms wordt in een aangrenzende gemeente een ander model gebruikt of er zijn andere aannames gedaan of is de ene gemeente niet bekend met de geplande ontwikkelingen van de aangrenzende gemeente. Dit probleem bestaat nu al, maar wordt veel zichtbaarder bij gebruik van de Cvvg. Ook aantallen motorvoertuigen met de verdeling licht, middel en zwaar sluiten niet aan. Uit ons onderzoek blijkt dat gemeenten verwachten vragen te gaan krijgen van belanghebbenden omdat ze denken dat de data niet kloppen. Data klopt wel, maar is gebaseerd op ander onderzoek of andere aannames. Gemeenten vragen zich daarbij af wie er bij de komende 'Cvvg- beheerorganisatie' genoemd wordt als contactorganisatie als er vragen komen over de data; Komt er een eerstelijns helpdeks bij RIVM? Of wordt gebruiker naar de eigenaar van de gegevens verwezen, dus de gemeente?

Vervolgacties

Gemeenten geven aan dat het voor een goede kwaliteit van de geluidgegevens die moeten worden aangeleverd aan de Cvvg van belang is dat het verkeersmodel wordt opgebouwd rondom eisen van milieu ipv alleen verkeer. Gemeenten moeten dit in de regio afstemmen.

Het is wenselijk dat gemeenten intern een bron aanwijzen voor gegevens rondom verkeersnelheid en wegdekverharding, zodat de kwaliteit van deze data ook op orde gebracht kan worden.

4.2.3. Eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik van gegevens benodigd voor geluid (en andere landelijke milieu) registraties.

Voor wegverkeersgegevens geldt een aanleverplicht voor de NSL-partners. In onze analyse komt naar voren dat de NSL een goed voorbeeld is van een werking van een landelijke voorziening met milieugegevens. Gemeenten geven aan dat het logisch lijkt (“i.h.k.v. efficiency zou het zeer ondoelmatig zijn dat niet te doen”) om de afstemming van de aanlevering van de geluidgegevens te combineren met de aanlevering van de NSL. Het zijn namelijk vaak dezelfde bronbeheerders die dit doen in de gemeente. Er is dan wel een nadere detaillering van de gegevens nodig voor geluid. Gemeenten geven aan dat dit dan (soms) ook een winst kan zijn voor luchtberekeningen. De wens is om ook de informatie die wordt verkregen bij de sanering van woningen in het kader van wegverkeer (de saneringsactiviteiten die verlopen onder BSV), maar ook later na in werking treding van de Omgevingswet eenmalig aan te leveren

In hoofdstuk 2 is aangegeven dat er voor verkeersgegevens er een onderzoek loopt naar eenmalige aanlevering, meervoudig gebruik. Hierbij worden de voor- en nadelen onderzocht voor het eenmalig aanleveren van verkeersgegevens voor verschillende toepassingen Cvgg, NSL, Aerius, Emissieregister en Klimaatmonitor. Bij opleveren deze rapportage is de uitkomst van dit onderzoek nog niet bekend. Uit onze analyse blijkt dat in de context van de NSL dit logisch lijkt.

Vervolgactie

Gemeenten geven aan dat het wenselijk is om te zorgen voor eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik van gegevens benodigd voor geluid en andere landelijke (milieu)registraties.

Varende schepen

Het geluid van varende schepen lijkt te ontbreken in de wetgeving. Hier zijn gemeenten geen bronbeheerder van, maar deze gegevens moeten wel worden meegenomen in de geluidberekening. Bron voor deze gegevens is bijvoorbeeld Rijkswaterstaat voor riviergebieden. Het Havenbedrijf Rotterdam is een andere relevante lokale bron.

Vervolgactie

In de nieuwe geluidwetgeving moet ook rekening gehouden worden met de geluidsbron varende schepen.

4.3. Gebruiken van gegevens uit de Cvgg

4.3.1. Aanpassen primaire proces aan verplicht gebruik van Cvgg

Uit ons onderzoek blijkt dat geluidsmensen gebruik maken van gegevens die ontstaan in andere werkprocessen dan het geluidproces zelf. Om de geluidgegevens in de goede inhoudelijke kwaliteit en gestructureerd (volgens het informatiemodel, zie architectuur hoofdstuk) te kunnen aanleveren en gebruiken, is het nodig dat er inzicht is in waar de geluidgegevens vandaan komen en hoe ze gebruikt worden. Dit geldt ook voor de in gebruik zijnde ICT-systemen in deze processen. Deze inspanning en het financieel effect kan nader in kaart gebracht worden wanneer de regels voor gebruik van de Cvgg zijn uitgewerkt in de Aanvullingsregeling geluid.

Vervolgactie

Zorg voor de implementatie van de Cvgg voor een inventarisatie van werkprocessen waar geluidgegevens (kunnen) ontstaan zodat deze werkprocessen kunnen worden aangepast op het verplicht aanleveren aan en gebruik van de Cvgg. Dit geldt ook voor de in gebruik zijnde ICT-systemen in deze werkprocessen. Voorwaarde is dat de Aanvullingsregeling definitief moet zijn. Pas wanneer dat duidelijk is, kunnen gemeenten inschatten hoeveel werk ze moeten gaan verzetten om aan de aanvullingsregeling te voldoen en hoeveel tijd ze hiervoor nodig hebben. Vervolgens moet tijd, geld en capaciteit georganiseerd worden om aan de aanvullingsregeling te voldoen.

4.3.2. Meer bekendheid geven aan komst Cvgg en aansluiting bij DSO-LV

Uit onze analyse komt naar voren dat gemeenten nog niet goed op de hoogte zijn van de komst van de Cvgg. Een aantal gemeenten is betrokken bij de consultatie van de aanvullingsbesluit en een aantal heeft deelgenomen aan een bijeenkomst over de Cvgg en aan te leveren geluidgegevens georganiseerd door I&W in november 2018 (waar verder geen vervolg is aangegeven zoals uit onze analyse is gebleken). Het merendeel van de gemeenten hoort in onze analyse voor het eerst van de Cvgg en het verplicht aanleveren van gegevens. Uit onze analyse blijkt tevens dat de Cvgg niet altijd op het vizier staat bij lopende trajecten voor de invoering van de Omgevingswet en de aansluiting op het DSO-LV. Het onderzoek levert verder op dat geluidsmensen in hun gemeente nog niet altijd betrokken zijn bij de ontwikkelingen rond de Omgevingswet. Het is vaak wel bekend dat er een programma of project loopt, maar geluidsexpertise wordt niet vanzelfsprekend betrokken. In de geest van de Omgevingswet is dit wel nodig, omdat daar een integrale benadering van de leefomgeving wordt verondersteld. Geluidbelasting is ook onderdeel van die integrale benadering. Het niet betrekken van geluidexpertise kan betekenen dat geluidsnormering en aandachtsgebieden niet beschikbaar zijn

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

in het DSO-LV. Gemeenten geven aan dat het belangrijk is om bestuurlijke aandacht te creëren om de juiste randvoorwaarden (budget, beschikbaarheid en betrokkenheid van de juiste medewerkers, prioriteit voor de uitvoering) te scheppen voor een succesvolle implementatie van de Cvvg. Daarbij is het nodig om de realisatie van de Cvvg in samenhang op te pakken met het traject dat loopt binnen de gemeente om aan te sluiten op de DSO-LV.

Vervolgactie

- Start een communicatiecampagne die zorgt voor meer bekendheid van de Cvvg bij gemeenten en omgevingsdiensten. Pak dit op vanuit de gezamenlijkheid tussen I&W/VNG en RIVM.
- Maak een handreiking met daarin overzichtelijk opgenomen wat een gemeente extra of anders moet doen vanwege de Cvvg (VNG).
- Stel een implementatiestrategie (met realistisch tijdsplan) op waarin rekening gehouden wordt met:
 - Een pilot met doorsnede van gemeenten,
 - Een groeimodel met eerst agglomeratiegemeenten, dan gemeenten die data op orde hebben,
 - In afstemming met al andere trajecten in het kader van de Omgevingswet,
 - Aandacht voor kleine gemeenten, want die hebben geen verkeersmodel om de reden dat inspanning niet opweegt tegen de weinige ontwikkelingen (VNG).
- Geef in de veranderorganisatie vanuit Implementatie Omgevingswet ook onderwerp Geluid een plek. Zorg hierbij voor bestuurlijke aandacht om de juiste randvoorwaarden (budget, beschikbaarheid en betrokkenheid van de juiste medewerkers, prioriteit voor de uitvoering) te creëren voor een succesvolle implementatie van de Cvvg.

4.3.3. Wijzigingsproces inrichten

Voor gemeentelijke wegen en lokaal spoor (BGE) moet de initiatiefnemer een prognose van minimaal tien jaar vooruit gebruiken (zie hoofdstuk 2). Uit de analyse komt naar voren dat de gegevens in de Cvvg achter kunnen lopen zodra er een nieuw plan of wens in beeld is. Dit plan of deze wens zal verwerkt moeten worden in de prognose. Een gemeente kan ervoor kiezen deze gegevens niet aan de Cvvg te leveren, dit is namelijk niet verplicht.

Uit ons onderzoek blijkt dat gemeenten *we*/ meerwaarde zien in het opnemen van de prognose in de Cvvg. Wanneer zij dit doen, kan de initiatiefnemer deze gegevens uit de Cvvg halen en hoeft deze hiervoor niet meer aan te kloppen bij de gemeenten. De vraag is dan wel hoe wijzigingen in wensen en plannen en dus in de prognosecijfers worden verwerkt in de Cvvg en hoe vaak.

Verder zien we in ons onderzoek dat gemeenten verschillend omgaan met prognoses. Sommigen

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

nemen de vastgestelde plannen op in de prognose, voor anderen geldt dat de plannen moeten zijn vergund en weer anderen nemen ideeën/wensen ook op in de prognose. Daarbij komt dat Prognoses pas op detailniveau kunnen worden gemaakt als, kort door de bocht, een “projectontwikkelaar zich meldt”.

Gemeenten geven aan dat voor het werken met prognosecijfers vanuit de Cvgg het nodig is om een betrouwbaar en genoeg frequent wijzigingsproces voor geluidgegevens in de Cvgg in te richten. Hiervoor is een afgestemde en algemeen gebruikte definitie van een “prognose” nodig.

Gegevens dienen uiterlijk vier weken na de dag waarop een geluidproductieplafond als omgevingswaarde bekend is gemaakt, opgenomen te worden in de Cvgg. Deze vier-weken termijn kan tot uitvoeringsproblemen leiden bij initiatiefnemers, waaronder dus de gemeente zelf. De initiatiefnemer is namelijk verplicht binnen het aandachtsgebied het geluid van de betrokken geluidbronsoort te betrekken in het akoestisch onderzoek. Dit kan de initiatiefnemer echter alleen doen als de gegevens (het aandachtsgebied en de brongegevens) beschikbaar zijn. Het is belangrijk om een goed wijzigingsproces in te richten en te borgen voor geluidgegevens die veranderen en geldig zijn, maar nog niet beschikbaar in de Cvgg.

Vervolgactie

Bij de Cvgg-beheerorganisatie moet een genoeg frequent wijzigingsproces voor geluidgegevens in de Cvgg ingericht worden (rekening houdend met geluidgegevens die veranderen en geldig zijn, maar nog niet beschikbaar in de Cvgg).

4.3.4. Kwaliteitscontroleproces inrichten

Uit ons onderzoek komt naar voren dat gemeenten extra controles willen uitvoeren op de kwaliteit van de geluidgegevens die aangeleverd moeten worden aan de Cvgg. In de huidige situatie vindt er vaak overleg plaats met degene die de gegevens nodig heeft voor een concreet initiatief en wordt er nog even specifiek gekeken op locatie (of met lokale kennis) om te beoordelen of er nog bijzonderheden zijn. Daarbij leggen sommige gemeenten de verantwoordelijkheid voor controle van de gegevens bij het bureau dat het onderzoek doet. Straks moeten de gegevens altijd beschikbaar zijn, nog zonder dat je weet dat er een geluidstoets gaat plaatsvinden. Deze gegevens moeten ook voldoen aan de eisen van het informatiemodel. Deze technische validatie is voorzien bij de Cvgg (zie hoofdstuk 3, Architectuur). Gemeenten zien hier de noodzaak van een formeel controle en goedkeuringsstap voordat de gegevens beschikbaar zijn via de Cvgg. Randvoorwaardelijk voor een goede werking van de Cvgg is het inrichten van een controleproces bij gemeenten dat toeziet op een goede kwaliteit van de aan te leveren

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

geluidgegevens. Sluit hierbij aan bij de kwaliteitscontrole zoals deze is ingericht voor basisregistraties

Vervolgactie

Randvoorwaardelijk voor een goede werking van de Cvgg is het inrichten van een controleproces bij gemeenten dat toeziet op een goede kwaliteit van de aan te leveren geluidgegevens. Aanbeveling: Sluit hiervoor aan bij de standaardprocessen die zijn ingericht voor de basisregistraties (ENSIA).²⁵

4.3.5. Terugmeldproces inrichten

Uit de analyse is naar voren gekomen dat er binnen gemeenten een terugmeldproces moet worden ingericht voor als de aangeleverde gegevens aan de Cvgg niet correct blijken te zijn. Bij een foutief gegeven moet een gemeente een onderzoek uitvoeren en het gegeven corrigeren en weer opnieuw aanleveren aan de Cvgg. Ook moet er een centraal terugmeld loket worden ingericht waar iedereen mogelijke fouten in de Cvgg kan doorgeven. Verder is dit proces vergelijkbaar met het terugmeldproces voor basisregistraties.

Vervolgactie

Een belangrijke randvoorwaarde voor een goede kwalitatieve werking van de Cvgg is het goed afspreken en inrichten van een terugmeldproces. Aanbeveling: Sluit hiervoor aan bij de standaardprocessen die zijn ingericht voor de basisregistraties (ENSIA).

4.3.6. Voldoende geluid expertise capaciteit en kennis beschikbaar

Onze analyse brengt naar boven dat er gezorgd moet worden voor voldoende capaciteit en kennis bij gemeenten qua 'geluidmensen' voor het op orde brengen van de geluidgegevens voor de Cvgg (en Aanvullingspoor) en het uitvoeren van de nieuwe monitortaken. Uit ons onderzoek blijkt dat het nodig is dat betrokken medewerkers worden voorbereid op de komst van de Cvgg en dat ze moeten worden opgeleid in het gebruik van de Cvgg. Het gaat dan om geluid- verkeers- en beheer openbare ruimte medewerkers. Daarbij moet rekening gehouden worden met dat

²⁵ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/ondergrond/zelfcontrole-ensia-bro-2019>

Verkeerskundigen een ander doel hebben voor het verkrijgen en verwerken van verkeersintensiteiten dan geluidmensen. Voor degenen die wegen onderhouden, is asfalt asfalt. Echter, er zijn veel verschillende soorten asfalt en het geluid dat per soort wordt gemaakt, verschilt. Voor geluidmensen is het dus van belang dat het juiste type asfalt bekend is. Verschillende bronleveranciers moeten binnen de gemeenten worden opgeleid zodat de juiste data geleverd wordt. Feitelijk zou hier geen geluidpersoon tussen moeten zitten. De bronhouder binnen de gemeente zou zelf de Cvgg moeten vullen.

Grote gemeenten uitgezonderd, laten de meeste gemeenten hun geluidstaken uitvoeren door akoestische bureaus of milieu-/omgevingsdienst. Gemeenten hebben dan voornamelijk een toezichthoudende/controlerende rol. Gemeenten die hun geluidstaken hebben belegd bij anderen moeten op tijd capaciteit en geld reserveren om deze partij opdracht te geven voor de benodigde aanpassingen ten behoeve van aanleveren en gebruik van de gegevens in de Cvgg en de monitoring daarvan.

Vervolgactie

Zorg voor informeren over de komst en opleiden in het gebruik van de Cvgg van geluid- verkeers- en beheer openbare ruimte medewerkers; Gemeenten moeten tijdig geld en capaciteit organiseren zodat de juiste partij (intern of extern) de benodigde aanpassingen kan doen zodat gegeven correct worden aangeleverd aan de Cvgg en het monitoren daarvan.

4.4. Afnemen van gegevens uit de Cvgg

4.4.1. Weten wie gebruik maakt van de geluidgegevens

Uit ons onderzoek komt naar voren dat door de Cvgg en het feit dat de verzoeken niet rechtstreeks meer bij de gemeenten binnenkomen, gemeenten de grip kunnen kwijtraken op nieuwe initiatieven waar geluid van belang is. Het is soms wenselijk te weten met welk doel een afnemer gegevens nodig heeft; dat kan botsen met een centrale voorziening met openbare data waarin alle data vrij beschikbaar is.

Vervolgactie

Gemeenten hebben behoefte aan inzicht vanuit de Cvgg over wie en wanneer welke geluidgegevens heeft opgevraagd. Zorg vanuit de Cvgg-beheerorganisatie voor inzicht in de opgevraagde gegevens.

4.4.2. Geluidinformatie beschikbaar maken in het DSO-LV

De gemeente geeft door middel van het omgevingsplan aan wat waar gerealiseerd mag worden. De gemeente kan daarbij zelf ook de initiatiefnemer zijn. De nieuwe regelgeving stelt dat wanneer de locatie van het initiatief zich in één of meer geluidaandachtsgebieden bevindt, het geluid van de betreffende bron betrokken moet worden in het akoestisch onderzoek. De Cvgg zal de geluidaandachtsgebieden digitaal op kaart tonen. Op deze manier weet de initiatiefnemer direct of zijn of haar initiatief zich in één of meer geluidaandachtsgebieden bevindt. Bij het toetsen van een omgevingsvergunning, programma of projectbesluit, kan de vergunningverlener de Cvgg gebruiken om a) te checken welke bestaande geluidbronnen betrokken moeten worden in het akoestisch onderzoek, en b) of van deze bestaande geluidbronnen de juiste gegevens gebruikt zijn. De planvormer krijgt via de Cvgg inzicht in bestaande geluidaandachtsgebieden

De betreffende gegevens kunnen direct via de Cvgg verkregen worden, zonder deze bij de bronhouder op te hoeven vragen. Ook de gegevens die mogelijk betrokken moeten worden in de cumulatie, zijn via de Cvgg te verkrijgen. Uit onze analyse blijkt dat gemeenten het logisch zouden vinden dat deze informatie in het DSO-LV ter beschikking komt, omdat er anders, wanneer in hun processen gebruik gemaakt moet worden van het DSO-LV om bijv. het omgevingsplan te beoordelen, zowel in het DSO-LV als in de Cvgg gekeken moet worden. In hoofdstuk 2 hebben we gezien dat het nog niet duidelijk is of geluidinformatie via de Cvgg wordt ontsloten in het DSO-LV. Dit komt omdat aansluiting van de Cvgg op de landelijke voorzieningen van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV) afhankelijk is van interbestuurlijke besluitvorming (Rijk, VNG, IPO, Unie van Waterschappen). Tevens is de annotatie voor geluidproductieplafonds in de omgevingsdocumenten omgevingsplan en projectbesluit optioneel.

Vervolgactie

Gemeenten hebben duidelijkheid nodig over hoe en wanneer de geluidinformatie via het DSO-LV beschikbaar komt.

4.4.3. 3D model beschikbaar maken

Gemeenten hebben de verplichting om hoogte van gebouwen in hun berekeningen mee te nemen. Er is behoefte aan een landelijk bestand waar naast de 2D-BAG-bebouwing ook de hoogte

van die bebouwing zit. Er wordt op dit moment gewerkt aan een 3D-omgevingsmodel²⁶, maar uit onze gesprekken blijkt dat de huidige versie nog onvoldoende geschikt is voor geluidberekeningen. (o.a niet geschikt voor het berekenen van industrielawaai). Het model wordt verder doorontwikkeld, hier zijn verschillende gemeenten en omgevingsdiensten bij betrokken. Het is wenselijk dat dit 3D-omgevingsmodel ter beschikking komt in de Cvgg.

Vervolgactie

Gemeenten hebben behoefte aan een eenduidig 3D-omgevingsmodel voor geluidberekeningen. Het is wenselijk dat deze ter beschikking komt in de Cvgg. Het is wenselijk gemeenten te betrekken bij deze ontwikkeling, zodat het model aansluit bij hun wensen.

4.4.4. Meerwaarde voor afnemers volgens gemeente

Uit het onderzoek blijkt dat er voor een gemeente zelf niet zoveel meerwaarde zit in de Cvgg. Onderstaande aspecten zijn in de gesprekken benoemd:

Verbinding tussen verkeerskundige, medewerkers beheer openbare ruimte en geluidsdeskundige leggen.

Uit onze analyse blijkt dat er een meerwaarde van de Cvgg voor gemeenten kan zitten in het koppelen van gegevens voor de Cvgg aan het werkproces waar ze ontstaan. Dat vergroot eigenaarschap en kwaliteit en verbinding tussen verkeersmensen, beheer openbare ruimtemensen en geluidmensen.

Vragen van initiatiefnemers

Uit ons onderzoek blijkt dat gemeenten verwachten minder vragen te krijgen van initiatiefnemers: de data is immers direct en altijd beschikbaar. Sommige gemeenten willen graag prognoses opnemen in de Cvgg. Dit is optioneel. De gemeente beslist zelf of hij hier gebruik van maakt of niet. Als een gemeente deze optionele gegevens niet aanlevert, zullen er nog steeds vragen komen van initiatiefnemers. Het zou goed zijn als de BGE 1-op-1 aansluit op het Omgevingsplan. Waarbij de toegestane ontwikkelingen al zijn verwerkt in de BGE.

²⁶ "TU Delft, Kadaster, RWS en RIVM werken gezamenlijk aan een 3D-basisbestand geluid. De laatste ontwikkelstap wordt gefinancierd door I&W in een opdracht aan RIVM. Op 1-1-2021 wordt de eerste 1.0 versie van het 3D-basisbestand opgeleverd. In de eerste helft van 2020 wordt een Plan van Aanpak voor het beheer van het 3D-basisbestand geluid opgeleverd om de opdrachtgever in de gelegenheid te stellen opdracht tot beheer tijdig te verlenen." Zie <https://3d.bk.tudelft.nl/opendata/noise3d/nl.html>

Openbaarheid geluidgegevens positief, wel meer vragen verwacht van burgers

Uit onze analyse blijkt dat het merendeel van de gemeenten de openbaarheid van de geluidgegevens positief vindt. Wel wordt er gewezen op de noodzaak van goede toelichting bij de gegevens. De geluidgegevens zoals deze ter beschikking worden gesteld via de Cvvg hebben een technisch karakter en hebben tot doel de geluidberekeningen uit te kunnen voeren. Gemeenten verwachten daarom dat er *meer* vragen zullen komen over de gepubliceerde gegevens van inwoners. Er moet hiervoor een informatiekanaal ter beschikking komen. Mogelijkheden die in onze analyse naar voren komen zijn een loketvoorziening bij de gemeenten of omgevingsdienst zelf of bij de beheerorganisatie van de Cvvg.

Geluidbeleving versus geluidmodellering

Geluidberekening bij gemeenten werkt met modellen en gemiddelden. In ons onderzoek komt naar voren dat burgers hun geluidsbelasting direct en continu willen meten. Burgers beleven geluid op het moment en meten dan, dit is vaak een piekbelasting die in de modellen worden uitgemiddeld. Dit is het verschil tussen geluidbeleving en geluidmodellering. Een gemeente berekent de *geluidsbelasting* op basis van een model en een jaargemiddelde, een burger klaagt over *geluidsoverlast* (=geluidbeleving) op een piekmoment. Ook dit verschil zal naar de verwachting van gemeenten leiden tot meer vragen.

BGE als vertaling uit omgevingsplan ipv nu "slechts" een monitoringswaarde

Uit onze analyse blijkt dat er kanttekeningen zijn bij de toegevoegde waarde van de BGE in de Cvvg. De wens is dat de BGE een andere status krijgt dan dat de BGE nu heeft als "slechts" een monitoringsparameter. Als het alleen een monitoringsparameter is voor een gemeente is het invullen van de Cvvg een eenmalige actie totdat de monitoringsparameter aangepast moet worden. Het is wenselijk dat de BGE 1-op-1 aansluit op het Omgevingsplan. Waarbij de toegestane ontwikkelingen al zijn verwerkt in de BGE, ipv nu alleen als monitoringswaarde. En daarmee een waarde waarmee belanghebbenden hun geluidsberekeningen kunnen uitvoeren.

Portaalfunctie van de Cvvg

Gemeenten zien een portaalfunctie van de Cvvg als toegevoegde waarde; Een plek waar verschillende partijen alles kunnen terugvinden rond geluid. De Cvvg als toegangspunt voor 'Geluid' wordt positief beoordeeld.

4.5. Monitoren

4.5.1. Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) op nemen in de Cvvg.

De kartering in het kader van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) is op dit moment buiten scope van de CVGG. In de nieuwe regelgeving zijn monitoringstermijnen en data in overeenstemming gebracht met die van de END zodat onnodig dubbel werk bij END-plichtige

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

overheden voorkomen wordt. Een deel van de gegevens in de Cvgg kan gebruikt worden voor de END-kartering. Echter, voor de END-kartering zijn aanvullende gegevens nodig, en deze zijn voorsnog buiten scope.

Vervolgactie

Gemeenten vinden het wenselijk om ook de gegevens die nodig zijn voor de kartering in het kader van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) op te nemen in de Cvgg.

4.5.2. Gevolgen monitoringsverplichting.

Als monitoren van BGE's een overschrijding van +1,5db oplevert, dan zijn er maatregelen nodig om de geluidbelasting omlaag te brengen. Gemeenten moeten hier wel rekening mee houden in budgetten. Er blijven straks mogelijk woningen over die qua binnenwaarden niet voldoen aan de eisen. Daar moeten gemeenten wat mee en de Cvgg maakt dit zichtbaar. Ditzelfde geldt voor de GPP's.

Vervolgactie

Monitoren van BGE en GPP vereist maatregelen bij overschrijding van waarden. In de gemeentelijke begrotingen moet hier rekening mee gehouden worden.

4.6. Samenvatting impact

Verplichting wet en eisen architectuur	Randvoorwaarden/uitdaging	Aanbeveling
<p>Verplichte levering van gegevens aan de Cvvg</p> <p>Aanvullingsregeling Geluid (nog niet bekend)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Benodigde verplichte gegevens niet duidelijk en/of nog niet beschikbaar • Gemma architectuur uitwerken voor Geluid. • Het informatiemodel is nog niet vastgelegd. Gemeente moeten mogelijk nog eerst converteren naar dat datamodel en aangeven dat alle nieuwe leveringen via een nieuw informatiemodel moeten. • Common ground en Cvvg voor de toekomst. 	<ul style="list-style-type: none"> • Zorg voor zo spoedige mogelijk beschikbaarheid van de aanvullingsregeling. Hiermee kunnen gemeenten inschatten hoeveel werk ze moeten gaan verzetten om aan de aanvullingsregeling te voldoen en hoeveel tijd ze hiervoor nodig hebben. Vervolgens moet tijd, geld en capaciteit georganiseerd worden om aan de aanvullingsregeling te voldoen. Breng hiervoor de inspanning en financieel effect nader in kaart wanneer de regels nader zijn uitgewerkt in de Aanvullingsregeling geluid (I&W). • Zorg dat een architectuuronderzoek wordt uitgevoerd waarin de samenhang tussen de gemeentelijke informatievoorziening, DSO-LV en Cvvg wordt uitgewerkt. Werk hiervoor de GEMMA-architectuur verder uit v.w.b. het beheren en gebruiken van geluidgegevens in relatie tot de Cvvg. Besteed daarbij onder meer aandacht aan tot het omgevingsplanproces en het DSO-LV (VNG-R).

		<ul style="list-style-type: none"> • Informatiemodel Cvgg moet zo spoedig mogelijk beschikbaar komen en rekening houden met de bestaande basisregistraties (RIVM). • Hierbij moet gezorgd worden dat het informatiemodel van de Cvgg aansluit op die van de voor geluid relevante basisregistraties en de omgevingsdocumenten in het DSO-LV (RIVM). • Betrek gemeenten actief bij de verdere uitwerking van definities en uitgangspunten van gegevens (registratieobjecten) voor in de Cvgg (o.a. het informatiemodel) (VNG en RIVM). • Onderzoek het scenario waarin gemeenten rechtstreeks in de centrale voorziening gegevens bijhouden (in plaats van digitaal aanleveren van gegevens). • Onderzoek voor de toekomst de haalbaarheid van een Common Ground-invulling (VNG met RIVM).
<p>Bronbeheersing</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vaststellen + monitoren GPPs industrie; Vaststellen + monitoren BGE (gemeentelijke infra). 	<ul style="list-style-type: none"> • Geluidgegevens op orde maken • Verkeersmodel geschikt maken voor geluidberekeningen 	<ul style="list-style-type: none"> • Als de aanvullingsregeling duidelijk is, moet tijd, geld en capaciteit georganiseerd worden om aan de aanvullingsregeling te voldoen

<ul style="list-style-type: none"> • Bronbeheerders blijven zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de door hen aangeleverde gegevens. • Geluid van varende schepen ontbreekt in wetgeving. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Aansluiten van wegvakken in de verschillende regio's. • Eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik van gegevens benodigd voor geluid (en andere landelijke milieu) registraties. 	<p>en geluidgegevens op orde te maken (I&W).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zorg dat de regelgeving voorziet in <i>gefaseerde invoering van de aanlevering</i> van de benodigde gegevens in de Cvvg met een <i>realistisch tijdsplan</i> (De huidige bekende ingangperiode is te kort) voor gemeenten om hun gegevens op orde te brengen. Het is nodig dat deze gefaseerde aanpak rekening houdt met de huidige status van de geluidgegevens-verzameling binnen een gemeente (I&W). • Gemeenten moeten overleg gaan voeren met de beheerder van hun regionale verkeersmodel. • Als de resultaten van het lopende project eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik bekend zijn, dit toetsen bij gemeenten of dit voor hen voldoet (I&W). • Neem in de nieuwe wetgeving ook de de geluidsbron varende schepen op (I&W).
<p>Gebruiken van gegevens uit de Cvvg</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Aanpassen primaire proces aan verplicht gebruik van Cvvg. • Meer (bestuurlijke) bekendheid geven aan komst Cvvg en aansluiting bij DSO-LV om voldoende 	<ul style="list-style-type: none"> • Start een communicatiecampagne die zorgt voor meer bekendheid van de Cvvg bij gemeenten en omgevingsdiensten. Pak dit op vanuit de gezamenlijkheid tussen I&W/VNG en RIVM.

	<p>tijd en capaciteit te organiseren.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wijzigingsproces inrichten • Kwaliteitscontroleproces inrichten. • Terugmeldproces inrichten. • Voldoende geluid expertise capaciteit en kennis beschikbaar. 	<ul style="list-style-type: none"> • Maak een handreiking met daarin overzichtelijk opgenomen wat een gemeente extra of anders moet doen vanwege de Cvgg (VNG). • Een implementatiestrategie (met realistisch tijdsplan) wordt opgesteld waarin rekening gehouden wordt met: <ul style="list-style-type: none"> ○ Een pilot met doorsnede van een gemeenten, ○ Een groeimodel met eerst agglomeratiegemeenten, dan gemeenten die data op orde hebben, ○ In afstemming met al andere trajecten in het kader van de Omgevingswet, ○ Aandacht voor kleine gemeenten, want die hebben geen verkeersmodel om de reden dat inspanning niet opweegt tegen de weinige ontwikkelingen (VNG). • Stel een Cvgg-coördinator/projectleider aan om de implementatie van de Cvgg binnen de gemeenten te realiseren (Gemeenten). • Zorg voor de implementatie voor een inventarisatie van werkprocessen waar geluidgegevens (kunnen) ontstaan zodat deze
--	---	---

		<p>werkprocessen kunnen worden aangepast op het verplicht aanleveren aan en gebruik van de Cvvg. Dit geldt ook voor de in gebruik zijnde ICT-systemen in deze werkprocessen. (Gemeenten).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Geef in de veranderorganisatie vanuit Implementatie Omgevingswet ook onderwerp Geluid een plek. Zorg hierbij voor bestuurlijke aandacht om de juiste randvoorwaarden (budget, beschikbaarheid en betrokkenheid van de juiste medewerkers, prioriteit voor de uitvoering) te creëren voor een succesvolle implementatie van de Cvvg (Gemeenten). • Bij de Cvvg organisatie moet een genoeg frequent wijzigingsproces voor geluidgegevens in de Cvvg ingericht worden (rekening houdend met geluidgegevens die veranderen en geldig zijn, maar nog niet beschikbaar in de Cvvg) (RIVM). • Sluit voor proces rondom kwaliteitscontrole en terugmelden aan bij de processen die daar al voor
--	--	--

		<p>ingericht zijn (ENSIA) ²⁷(Gemeenten).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zorg voor informeren over de komst en opleiden in het gebruik van de Cvvg van geluid- verkeers- en beheer openbare ruimte medewerkers; Gemeenten moeten tijdig geld en capaciteit organiseren zodat de juiste partij (intern of extern) de benodigde aanpassingen kan doen zodat gegeven correct worden aangeleverd aan de Cvvg en het monitoren daarvan (Gemeenten). • Voer een onderzoek uit naar hoe de Cvvg het beste beheerd kan worden waarbij er afspraken worden gemaakt over de dienstverlening, de beheerkosten, de aansluitvoorwaarden en de licentiekosten voor het gebruik van de Cvvg (RIVM).
<ul style="list-style-type: none"> • Afnemen van gegevens uit de Cvvg. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten willen weten wie gebruik maakt van de geluidgegevens. • Geluidinformatie beschikbaar maken via het DSO-LV. 	<ul style="list-style-type: none"> • Zorg vanuit de Cvvg-beheerorganisatie voor inzicht in de opgevraagde gegevens (RIVM). • Het is wenselijk dat het 3D model ter beschikking komt in de Cvvg. Betrek gemeenten bij

²⁷ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/ondergrond/zelfcontrole-ensia-bro-2019>

	<ul style="list-style-type: none"> • 3D model beschikbaar maken. • Meerwaarde zien gemeenten in mogelijkheden om prognoses op te nemen. • Het openbaar maken van de geluidgegevens via de Cvgg kan leiden tot meer vragen van belanghebbenden. • Meerwaarde zien gemeenten in een BGE als vertaling uit omgevingsplan ipv nu “slechts” een monitoringswaarde. 	<p>deze ontwikkeling, zodat het model aansluit bij hun wensen ((I&W).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stem met gemeenten een heldere definitie en werking van prognose vast en stel in overleg met gemeenten vast wat er verplicht en niet verplicht is in de Cvgg (I&W, VNG). • Richt proces in waar deze vragen gesteld kunnen worden (is dat bij de gemeente of de helpdesk van de beheerder Cvgg?) (RIVM en VNG) • Er is een grote wens als de BGE 1-op-1 aansluit op het Omgevingsplan. Waarbij de toegestane ontwikkelingen al zijn verwerkt in de BGE, ipv nu alleen als monitoringswaarde (I&W).
<ul style="list-style-type: none"> • Monitoren van de basisgeluidemissie (BGE) en naleving van geluidproductieplafonds 	<ul style="list-style-type: none"> • De BGE is een monitoringswaarde. Hiervoor geldt een vijfjaarlijkse monitoringsverplichting. • De gegevens die nodig zijn voor de kartering in het kader van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) op nemen in de Cvgg. 	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoren van BGE en GPP vereist maatregelen bij overschrijding van waarden. In de gemeentelijke begrotingen moet hier rekening mee gehouden worden (Gemeenten). • Gemeenten vinden het wenselijk om ook de gegevens die nodig zijn voor de kartering in het kader van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) op te nemen in de Cvgg (I&W).



VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

vngrealisatie.nl

5. Financiële consequenties

In dit hoofdstuk brengen we de financiële consequenties in beeld. Uit de impactbeschrijving in hoofdstuk 4 blijkt dat gemeenten een inspanning moeten leveren om aan te kunnen sluiten op de Cvgg. Deze bevinding uit onze analyse wordt onderstreept door een onderzoek naar de financiële effecten van het Aanvullingsbesluit geluid voor bedrijven, burgers en overheden²⁸. Dit onderzoek gaat breder dan de inwerkingtreding van de Cvgg, maar er staan elementen in die inzicht geven in de financiële consequenties voor het op orde brengen van geluidgegevens. Het onderzoek heeft - net als wij - de bevinding dat wordt aangegeven dat bepaalde financiële effecten niet berekend kunnen worden, omdat de Aanvullingsregeling nog niet bekend is. Deze nog niet te bepalen effecten hebben vooral betrekking op de context van de Cvgg. In dit hoofdstuk geven we om de redenen zoals net genoemd een overzicht van de kostenbepalende factoren in kwalitatieve zin en een overzicht van mogelijke baten die we zijn tegengekomen in onze analyse. We verwijzen daar waar van toepassing naar de uitkomsten van het genoemde onderzoek naar financiële effecten.

5.1. Kostenbepalende factoren

De kostenbepalende factoren geven we aan de hand van de beschreven impact en aanbevelingen uit hoofdstuk 4. Dit betekent dat rekening moet worden gehouden met de volgende activiteiten en kosten:

- Er dient een Cvgg-coördinator/ projectleider te worden aangesteld om de implementatie van de Cvgg binnen de gemeenten te realiseren.
- Onderzoek welke processen en afdelingen te maken krijgen met de Cvgg en en waar hun werkproces aangepast dient te worden.
- Zorg voor informeren over de komst en opleiden in het gebruik van de Cvgg van geluid-verkeers- en beheer openbare ruimte medewerkers; Deze component is becijferd in het genoemde onderzoek naar financiële effecten, echter gaat deze verder dan alleen het gebruik van de Cvgg omdat het immers gaat om de financiële consequenties van het Aanvullingsbesluit Geluid.
- Breng de beschikbare geluidgegevens voor het verplicht aanleveren aan de Cvgg in beeld en breng deze vervolgens op orde.

²⁸ Financiële effecten aanvullingsbesluit geluid door Sira Consulting, sep 2019

- Pas processen aan voor aanleveren, gebruiken, kwaliteitscontrole, terugmelden en onderzoeken.
- Lever de geluidgegevens aan de Cvvg.

In onderstaand kader zijn de financiële consequenties gecombineerd met het genoemde SIRA-onderzoek en onze impactanalyse

Het onderzoek naar financiële effecten heeft de kosten van twee benodigde geluidgegevens voor de Cvvg becijferd, namelijk:

- Vaststellen BGE (nog zonder Eenmalige kosten voor het kwalitatief bepalen van de basisgeluidemissie (BGE) voor wegen met een intensiteit tussen 1.000 en 2.500 motorvoertuigen);
- Vaststellen GPP industriezone.

Hierbij zijn de volgende kanttekeningen gegeven:

- Uit het onderzoek blijkt dat de bandbreedte van de eenmalige gekwantificeerde kosten voor gemeenten groot is. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de verwachtingen sterk verschillen over de benodigde investeringen om aan de gegevens te komen om de BGE vast te stellen en te kunnen monitoren. Dit is overeenkomstig met wat wij in ons onderzoek zijn tegengekomen.
- Een belangrijke notie bij de cijfers uit het genoemde onderzoek is dat deze de gekwantificeerde effecten weergeven. Een aantal effecten kan ten tijde van dit onderzoek nog niet worden gekwantificeerd vanwege details die nog uitgewerkt worden in de Aanvullingsregeling en de Omgevingsregeling.

De volgende kosten (in de context van deze impactanalyse) zijn nog niet bekend:

- Eenmalige en structurele effecten voor het vaststellen van het geluidaanbidsgebied. Dit betreft gemeentelijke, waterschaps- en provinciale wegen, Rijkswegen en hoofdspoorwegen.
- Structurele kosten voor kwalitatief monitoren van de BGE van wegen met een intensiteit tussen 1.000 en 2.500 motorvoertuigen.
- Voor geluid financiert en faciliteert het Rijk een Centrale voorziening geluidgegevens (Cvvg) (hierna kortweg aangeduid als DSO). In dit onderzoek is niet gekeken naar de eenmalige effecten om het DSO/Cvvg te installeren. Verder zijn de lasten voor de conversie van gemeentelijke data naar het DSO niet in de berekening van de lasten opgenomen.”

Het genoemde onderzoek geeft aan dat een aanvullende analyse nodig is voor deze onderwerpen als de aanvullingsregeling bekend is. Dat is in lijn met onze onderzoeksresultaten.

Op centraal niveau zijn er kosten om te komen tot en het uitvoeren van een meerjaren implementatieplan waarin onder andere:

- Bestuurlijke aandacht wordt gecreëerd om de juiste randvoorwaarden (budget, beschikbaarheid en betrokkenheid van de juiste medewerkers, prioriteit voor de uitvoering) te creëren voor een succesvolle implementatie van de Cvvg;
- Een architectuuronderzoek wordt uitgevoerd waarin de samenhang tussen de gemeentelijke informatievoorziening, DSO-LV en Cvvg wordt uitgewerkt. Waarin de GEMMA-architectuur verder wordt uitgewerkt v.w.b. het beheren en gebruiken van geluidgegevens in relatie tot de Cvvg en onder meer aandacht wordt besteed aan het omgevingsplanproces en het DSO-LV.
- Gemeenten actief worden betrokken bij de verdere uitwerking van definities en uitgangspunten van gegevens (registratieobjecten) voor in de Cvvg;
- Er een onderzoek wordt uitgevoerd naar hoe de Cvvg het beste beheerd kan worden waarbij er afspraken worden gemaakt over de dienstverlening, de beheerkosten, de aansluitvoorwaarden en de licentiekosten voor het gebruik van de Cvvg;
- Een communicatiecampagne wordt gestart die zorgt voor betere bekendheid van de Cvvg bij gemeenten en omgevingsdiensten. Pak dit op vanuit de gezamenlijkheid tussen I&W/VNG en RIVM.
- Een handreiking wordt opgeleverd met daarin overzichtelijk opgenomen wat een gemeente extra of anders moet doen vanwege de Cvvg;
- Een implementatiestrategie (met realistisch tijdsplan) wordt opgesteld waarin rekening gehouden wordt met:
 - Een pilot met doorsnede van gemeenten,
 - Een groeimodel met eerst agglomeratiegemeenten, dan gemeenten die data op orde hebben,
 - In afstemming met al andere trajecten in het kader van de Omgevingswet,
 - Aandacht voor kleine gemeenten, want die hebben geen verkeersmodel om de reden dat inspanning niet opweegt tegen de weinige ontwikkelingen.

Nadat de implementatie van de Cvvg is afgerond, kan worden overgegaan naar de beheerfase. Op dat moment zijn alle processen ingeregeld, er is duidelijk wie wat moet doen en er is budget geregeld voor de beheerfase. Er is op dit moment nog te weinig duidelijkheid over de uit te voeren beheeractiviteiten, maar uit een analyse van de verplichtingen en de gesprekken met de gemeenten komt naar voren dat rekening moet worden gehouden met de volgende activiteiten en kosten:

- Werkzaamheden Cvvg-coördinator.
- Compliance/ naleving in de organisatie (aan de aanvullingsregeling Geluid).
- Werkzaamheden leverplicht, gebruiksplicht, meldingsplicht en onderzoeksplicht.
- Werkzaamheden door partijen die de geluidgegevens aanleveren.

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

- ICT kosten in de beheerfase: Applicaties, Koppelingen, Licenties, beheerkosten.

5.2. Mogelijke baten van de Cvvg

In deze paragraaf wordt nader gekeken naar de mogelijke baten van de Cvvg voor gemeenten, nadat de Cvvg is geïmplementeerd.

De Cvvg moet bijdragen aan een betere dienstverlening en meer efficiëntie door de overheid, doordat alle relevante geluidgegevens bijeengebracht worden in één centrale voorziening. Hierdoor wordt onderlinge informatie-uitwisseling tussen overheden, tussen overheden en initiatiefnemers en belanghebbenden mogelijk, worden bestaande gegevens hergebruikt (efficiëntere werkprocessen) en wordt dubbel onderzoek voorkomen (lagere onderzoekskosten).

Uit de interviews met de gemeenten komen verschillende beelden naar voren met betrekking tot de mogelijke baten voor gemeenten (zie ook hoofdstuk 4, paragraaf over de meerwaarde) deze baten zijn op dit moment nog moeilijk te kwantificeren:

- Minder vragen van afnemers.
- Snellere beschikbaarheid van geluidgegevens.
- Verbeterd inzicht de data(kwaliteit) en geluidgegevens over grenzen van buurgemeenten heen.
- Meer inzicht voor burgers mits een goede communicatie over de gegevens en de toepassing.
- BGE 1-op-1 laten aansluiten op het Omgevingsplan. Waarbij de toegestane ontwikkelingen al zijn verwerkt in de BGE.
- Koppelen van gegevens voor de Cvvg aan het werkproces waar ze ontstaan. Dat vergroot eigenaarschap en kwaliteit en verbinding tussen verkeersmensen, beheer openbare ruimtemensen en geluidmensen.

Vervolgactie

Uit onze analyse blijkt dat gemeenten een inspanning moeten leveren om aan te kunnen sluiten op de Cvvg. Deze inspanning is op dit moment niet te becijferen omdat de Aanvullingsregeling Geluid met daarin de details van wat gemeenten verplicht worden te doen, nog niet bekend is. De huidige contouren bieden onvoldoende inzicht. Voer daarom een financiële effectmeting van de Aanvullingsregeling Geluid uit als de regeling beschikbaar is.

6. Conclusies en aanbevelingen

In dit hoofdstuk presenteren wij de belangrijkste conclusies en aanbevelingen uit deze impactanalyse in samenhang. Dit doen we door de onderzoeksvragen te beantwoorden. Aan het eind van dit hoofdstuk geven we samenvattend de aanbevelingen weer.

1) Wat wijzigt er in de werkwijze van de gemeente door gebruik van de Cvgg?

Gedurende ons onderzoek is de Aanvullingswet voor behandeling naar de Eerste Kamer geweest en is het Aanvullingsbesluit ter internetconsultatie geweest. Dit laat zien dat de nieuwe geluidwetgeving gedurende de analyse in ontwikkeling was. Hoewel de contouren duidelijk zijn, moeten de details nog uitgewerkt worden. Onze analyse voor de wijzigingen die gemeenten kunnen verwachten, is gebaseerd op wat er in augustus 2019 bekend was. Het Aanvullingsbesluit geluid is op 14 oktober 2019 naar de Tweede Kamer gestuurd.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

Verplichte levering van gegevens aan de Cvgg

Het functioneren van deze centrale voorziening geluidgegevens is afhankelijk van de aanlevering van geluidgegevens door de bronbeheerders. In de nog niet beschikbare aanvullingsregeling Geluid wordt het gebruik van de Cvgg in de praktijk geregeld. Hierin wordt geregeld op welke wijze de benodigde gegevens moeten worden berekend en dat bronbeheerders verplicht geluidgegevens aanleveren volgens een informatiemodel ten behoeve van de centrale voorziening geluidgegevens. De contouren over de verplichte levering zijn duidelijk zijn, maar de details moeten nog worden uitgewerkt.

Bronbeheersing

Gemeenten moeten gegevens in de Cvgg opnemen van de geluidbronsoorten die zij beheren. Hiervoor moeten ze GPPs voor industrie vaststellen en de BGE voor gemeentelijke infra. Bronbeheerders blijven zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de door hen aangeleverde gegevens. Hoe wel de aanvullingsregeling nog niet bekend is, gaat het in ieder geval om de volgende gegevens die verplicht moeten worden aangeleverd en berekend:

Gemeentelijke wegen:

- Basis Geluid Emissie (BGE)
- Brongegevens: intensiteit, wegdekverharding, snelheid, licht, middel, zwaar
- Geluidaandachtsgebied

- Monitoringswaarde
- Prognose

Lokale spoorwegen

- Basis Geluid Emissie (BGE)
- Brongegevens: intensiteit, spoorconstructie, snelheid, aantal rytuigen en type categorie
- Geluidaandachtsgebied
- Monitoringswaarde
- Prognose

Industrie

- GPP: locatie, waarde en link naar besluit
- Brongegevens: alle gegevens die nodig zijn voor het berekenen van de waarde van het GPP
- Geluidaandachtsgebied
- Monitoringswaarde

Windturbines

- Brongegevens: alle gegeven die nodig zijn om de waarde van het geluid te berekenen
- 43 dB geluidcontour

Afnemen van geluidgegevens uit de Cvgg

In de Cvgg zijn straks gegevens van (spoor)wegen, industrie en windturbines aanwezig. Het wordt een mogelijkheid om prognosegegevens voor gemeentelijke infra aan Cvgg te leveren en daarmee af te nemen.

Voor gemeentelijke wegen en lokaal spoor (BGE) moet de initiatiefnemer een prognose minimaal tien jaar vooruit gebruiken. Gemeenten krijgen de mogelijkheid deze prognose aan te leveren aan de Cvgg. Wanneer zij dit doen kan de initiatiefnemer deze gegevens uit de Cvgg halen en hoeft deze hiervoor niet meer aan te kloppen bij de gemeente. Een gemeente kan er ook voor kiezen deze gegevens niet aan de Cvgg te leveren. In dat geval moet de gemeente deze gegevens verstrekken als een initiatiefnemer hier om vraagt.

Er is nog onduidelijkheid over de straks beschikbare geluids informatie via het DSO-LV. Dit komt omdat aansluiting van de Cvgg op de landelijke voorzieningen van het Digitaal Stelsel

Omgevingswet (DSO-LV) afhankelijk is van interbestuurlijke besluitvorming (Rijk, VNG, IPO, Unie van Waterschappen)²⁹.

Monitoren van de basisgeluidemissie (BGE) en naleving van de geluidproductieplafonds

De BGE is een monitoringswaarde. Hiervoor geldt een vijfjaarlijkse monitoringsverplichting. Het monitoren en rapporteren van de naleving is strikt genomen geen onderdeel van deze impactanalyse, maar wordt hier nu wel vermeld omdat de BGE als monitoringwaarde in de Cvgg wordt opgenomen en daarmee impact heeft voor gemeenten.

2) Wat betekenen deze veranderingen voor de gemeentelijk organisatie?

Uit ons onderzoek blijkt dat gemeenten een inspanning moeten leveren om aan te kunnen sluiten op de Cvgg. De volgende onderwerpen geven aan waar de impact van de invoering van de Cvgg bij gemeenten in zit.

- Er is een Cvgg-coördinator/ projectleider nodig om de implementatie van de Cvgg binnen de gemeenten te realiseren.
- Gegevens moeten beschikbaar gemaakt worden voor aanlevering aan de Cvgg.
- Geluidgegevens moeten op orde gemaakt worden door BGE en GPPs te berekenen, en aandachtsgebieden te bepalen. Er is een keuze om prognose gegevens aan te leveren.
- Het verkeersmodel moet geschikt gemaakt worden voor geluidberekeningen
- De wegvakken in de verschillende verkeersmodellen zouden op elkaar aan moeten sluiten.
- Er moet een inventarisatie van werkprocessen waar geluidgegevens (kunnen) ontstaan worden uitgevoerd zodat deze werkprocessen kunnen worden aangepast op het verplicht aanleveren aan en gebruik van de Cvgg. Dit geldt ook voor de in gebruik zijnde ICT-systemen in deze werkprocessen.
- Binnen de gemeente is het nodig dat er meer bekendheid komt over de Cvgg
- Aansluiten bij Omgevingswet trajecten binnen gemeenten.
- Er moet een kwaliteitscontrole- en terugmeldproces ingericht worden.
- Opleiden van geluid- verkeers- en beheer openbare ruimte medewerkers moeten worden opgeleid in het gebruik van de Cvgg.

²⁹ https://www.internetconsultatie.nl/aanvullingsbesluit_geluid_omgevingswet , nota van toelichting, februari 2019

- Monitoren van BGE en GPP vereist maatregelen bij overschrijding van waarden, deze consequenties hiervan moeten worden opgenomen in de begroting.

3) Welke kosten en baten voor de gemeentelijke uitvoering zijn met de Cvvg verbonden?

Uit onze impact blijkt dat gemeenten een inspanning moeten leveren om aan te kunnen sluiten op de Cvvg. Deze inspanning is op dit moment niet te becijferen omdat de Aanvullingsregeling Geluid nog niet bekend is. Deze bevinding uit onze analyse wordt onderstreept door een onderzoek naar de financiële effecten van het Aanvullingsbesluit geluid voor bedrijven, burgers en overheden³⁰. De kostenbepalende factoren zijn daarom in kwalitatieve vorm weergegeven en hebben betrekking op de impact onderwerpen zoals deze bij de vorige vraag zijn beantwoord. Het is nodig om een financiële effectmeting van de Aanvullingsregeling Geluid uit te voeren als de regeling beschikbaar is.

Nadat de implementatie van de Cvvg is afgerond, kan voor worden overgegaan naar de beheerfase. Op dat moment zijn alle processen ingeregeld, er is duidelijk wie wat moet doen en er is budget geregeld voor de beheerfase. Er is op dit moment nog minder duidelijkheid over de uit te voeren beheeractiviteiten, maar uit een analyse van de verplichtingen en de gesprekken met de gemeenten komt naar voren dat rekening moet worden gehouden met de volgende activiteiten en kosten:

- Werkzaamheden Cvvg-coördinator.
- Compliance/ naleving in de organisatie (aan de aanvullingsregeling Geluid).
- Werkzaamheden leverplicht, gebruiksplicht, meldingsplicht en onderzoeksplicht;
- Werkzaamheden door partijen die de geluidgegevens aanleveren.
- ICT kosten in de beheerfase: Applicaties, Koppelingen, Licenties, beheerkosten.

Uit de interviews met de gemeenten komen verschillende beelden naar voren met betrekking tot de mogelijke baten voor gemeenten, deze baten zijn op dit moment nog moeilijk te kwantificeren:

- Minder vragen van afnemers.
- Snellere beschikbaarheid van geluidgegevens;

³⁰ Financiële effecten aanvullingsbesluit geluid door Sira Consulting, sep 2019

- Verbeterd inzicht de data(kwaliteit) en geluidgegevens over grenzen van buurgemeenten heen.
- Meer inzicht voor burgers mits een goede communicatie over de gegevens en de toepassing.
- BGE 1-op-1 laten aansluiten op het Omgevingsplan. Waarbij de toegestane ontwikkelingen al zijn verwerkt in de BGE.
- Koppelen van gegevens voor de Cvgg aan het werkproces waar ze ontstaan. Dat vergroot eigenaarschap en kwaliteit en verbinding tussen verkeersmensen, beheer openbare ruimtemensen en geluidmensen.

4) Wat zijn verwachte effecten van de invoering van de Cvgg?

De Cvgg moet bijdragen aan een betere dienstverlening en meer efficiëntie door de overheid, doordat alle relevantie geluidgegevens bijeengebracht worden in één centrale voorziening. Hierdoor wordt onderlinge informatie-uitwisseling tussen overheden mogelijk, worden bestaande gegevens hergebruikt (efficiëntere werkprocessen) en wordt dubbel onderzoek voorkomen (lagere onderzoekskosten).

5) Hoe kan de Cvgg optimaal bij gemeenten geïmplementeerd worden? Wat zijn daarbij de randvoorwaarden en risico's?

Randvoorwaarden:

- Een belangrijke randvoorwaarde die uit ons onderzoek naar voren komt is dat er meer duidelijkheid nodig is over de inhoud van het Aanvullingsspoor Geluid en dan specifiek de aanvullingsregeling Geluid. Deze is nog niet beschikbaar en in deze regeling moet het gebruik van de Cvgg in de praktijk worden geregeld. Gemeenten hebben behoefte aan inzicht in wat de aanvullingsregeling Geluid gaat voorschrijven aan het verplicht aanleveren en gebruik van gegevens, per wanneer en volgens welke structuur.
- Het informatiemodel Cvgg moet vastgesteld zijn. Gemeente moeten mogelijk nog eerst converteren naar dat datamodel en aangeven dat alle nieuwe leveringen via een nieuw informatiemodel moeten.
- Geluidgegevens benodigd voor aanlevering aan de Cvgg moeten op orde zijn.
- Bestuurlijke aandacht gecreëerd worden om de juiste randvoorwaarden (budget, beschikbaarheid en betrokkenheid van de juiste medewerkers, prioriteit voor de uitvoering) te scheppen voor een succesvolle implementatie van de Cvgg. Daarbij is het nodig om de realisatie van de Cvgg in samenhang op te pakken met het traject dat loopt binnen de gemeente om aan te sluiten op de DSO-LV.
- Geluidinformatie moet beschikbaar gemaakt worden via het DSO-LV.

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

vngrealisatie.nl

- Het openbaar maken van de geluidgegevens via de Cvgg kan leiden tot meer vragen van belanghebbenden. Hiervoor is het nodig om een proces in te richten waar deze vragen gesteld kunnen worden.

Risico's:

- Uit onze impactanalyse blijkt (uit de nu bekende contouren uit het Aanvullingspoor Geluid) dat gemeenten een inspanning moeten leveren om aan te kunnen sluiten op de Cvgg. Een risico is dat de inspanning aanzienlijk zal kunnen zijn voor gemeenten. De precieze inspanning is nu nog niet te maken om de aanvullingsregeling geluid nog niet bekend is en het aanvullingsbesluit nog niet is vastgesteld. Onze analyse geeft aan dat de inspanning zal zitten in het aanpassen, verfijnen of opzetten van een verkeersmodel en eventueel het milieumodel, tellingen, werkprocessen en ICT-systemen op orde te brengen en hun mensen te informeren en op te leiden over de komst en gebruik van de Cvgg.
- Een ander belangrijk risico is dat gemeenten geen meerwaarde zien in het gebruik van de Cvgg. Dit komt onder andere doordat er nog niet besloten is of de geluidgegevens uit de Cvgg beschikbaar komen via het DSO-LV.

6) Welke ondersteuning verwachten gemeenten nodig te hebben bij de implementatie van de Cvgg?

Gemeenten hebben behoefte om op centraal niveau te komen tot en het uitvoeren van een meerjaren implementatieplan waarin onder andere:

- Bestuurlijke aandacht wordt gecreëerd om de juiste randvoorwaarden (budget, beschikbaarheid en betrokkenheid van de juiste medewerkers, prioriteit voor de uitvoering) te creëren voor een succesvolle implementatie van de Cvgg.
- Een architectuuronderzoek wordt uitgevoerd waarin de samenhang tussen de gemeentelijke informatievoorziening, DSO-LV en Cvgg wordt uitgewerkt. Hierbij moet gezorgd worden dat het informatiemodel van de Cvgg aansluit op die van de voor geluid relevante basisregistraties en de omgevingsdocumenten in het DSO-LV.
- Gemeenten actief worden betrokken bij de verdere uitwerking van definities en uitgangspunten van gegevens (registratieobjecten) voor in de Cvgg.
- Er een onderzoek wordt uitgevoerd naar hoe de Cvgg het beste beheerd kan worden waarbij er afspraken worden gemaakt over de dienstverlening, de beheerkosten, de aansluitvoorwaarden en de licentiekosten voor het gebruik van de Cvgg.
- Een communicatiecampagne wordt gestart die zorgt voor betere bekendheid van de Cvgg bij gemeenten en omgevingsdiensten. Pak dit op vanuit de gezamenlijkheid tussen I&W/VNG en RIVM.

- Een handreiking wordt opgeleverd met daarin overzichtelijk opgenomen wat een gemeente extra of anders moet doen vanwege de Cvvg.
- Een implementatiestrategie (met realistisch tijdsplan) wordt opgesteld waarin rekening gehouden wordt met:
 - Een pilot met doorsnede van een gemeenten.
 - Een groeimodel met eerst agglomeratiegemeenten, dan gemeenten die data op orde hebben.
 - In afstemming met al andere trajecten in het kader van de Omgevingswet.
 - Aandacht voor kleine gemeenten, want die hebben geen verkeersmodel om de reden dat inspanning niet opweegt tegen de weinige ontwikkelingen.

6.1. Aanbevelingen

In onderstaande tabel zijn samenvattend de aanbevelingen weergegeven.

Verplichting wet en eisen architectuur	Randvoorwaarden/uitdaging	Aanbeveling
<p>Verplichte levering van gegevens aan de Cvvg</p> <p>Aanvullingsregeling Geluid (nog niet bekend)</p> <p>Aanvullingsbesluit (nog niet vastgesteld)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Benodigde verplichte gegevens niet duidelijk en/of nog niet beschikbaar • Gemma architectuur uitwerken voor Geluid. • Het informatiemodel is nog niet vastgelegd. Gemeente moeten mogelijk nog eerst converteren naar dat datamodel en aangeven dat alle nieuwe leveringen via een nieuw informatiemodel moeten. • Common ground en Cvvg voor de toekomst. 	<ul style="list-style-type: none"> • Zorg voor zo spoedige mogelijk beschikbaarheid van de aanvullingsregeling. Hiermee kunnen gemeenten inschatten hoeveel werk ze moeten gaan verzetten om aan de aanvullingsregeling te voldoen en hoeveel tijd ze hiervoor nodig hebben. Vervolgens moet tijd, geld en capaciteit georganiseerd worden om aan de aanvullingsregeling te voldoen. Breng hiervoor de inspanning en financieel effect nader in kaart wanneer de regels nader zijn uitgewerkt in de Aanvullingsregeling geluid (I&W). • Zorg dat een architectuuronderzoek wordt

		<p>uitgevoerd waarin de samenhang tussen de gemeentelijke informatievoorziening, DSO-LV en Cvgg wordt uitgewerkt. Werk hiervoor de GEMMA-architectuur verder uit v.w.b. het beheren en gebruiken van geluidgegevens in relatie tot de Cvgg. Besteed daarbij onder meer aandacht aan tot het omgevingsplanproces en het DSO-LV (VNG-R)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Informatiemodel Cvgg moet zo spoedig mogelijk beschikbaar komen en rekening houden met de bestaande basisregistraties (RIVM) • Hierbij moet gezorgd worden dat het informatiemodel van de Cvgg aansluit op die van de voor geluid relevante basisregistraties en de omgevingsdocumenten in het DSO-LV (RIVM). • Betrek gemeenten actief bij de verdere uitwerking van definities en uitgangspunten van gegevens (registratieobjecten) voor in de Cvgg (o.a. het informatiemodel)(VNG en RIVM). • Onderzoek het scenario waarin gemeenten rechtstreeks in de centrale voorziening gegevens bijhouden (in plaats van
--	--	--

		<p>digitaal aanleveren van gegevens).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Onderzoek voor de toekomst de haalbaarheid van een Common Ground-invulling (VNG met RIVM).
<p>Bronbeheersing</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vaststellen + monitoren GPPs industrie; Vaststellen + monitoren BGE (gemeentelijke infra). • Bronbeheerders blijven zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de door hen aangeleverde gegevens. • Geluid van varende schepen ontbreekt in wetgeving. 	<ul style="list-style-type: none"> • Geluidgegevens op orde maken • Verkeersmodel geschikt maken voor geluidberekeningen <ul style="list-style-type: none"> ○ Aansluiten van wegvakken in de verschillende regio's. • Eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik van gegevens benodigd voor geluid (en andere landelijke milieu) registraties. 	<ul style="list-style-type: none"> • Als de aanvullingsregeling duidelijk is, moet tijd, geld en capaciteit georganiseerd worden om aan de aanvullingsregeling te voldoen en geluidgegevens op orde te maken (I&W). • Zorg dat de regelgeving voorziet in <i>gefaseerde invoering van de aanlevering</i> van de benodigde gegevens in de Cvvg met een <i>realistisch tijdsplan</i> (De huidige bekende ingangperiode is te kort) voor gemeenten om hun gegevens op orde te brengen. Het is nodig dat deze gefaseerde aanpak rekening houdt met de huidige status van de geluidgegevens-verzameling binnen een gemeente (I&W). • Gemeenten moeten overleg gaan voeren met de beheerder van hun regionale verkeersmodel. • Als de resultaten van het lopende project eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik bekend zijn, dit toetsen bij gemeenten of dit voor hen voldoet (I&W).

		<ul style="list-style-type: none"> • Neem in de nieuwe wetgeving ook de de geluidsbron varende schepen op (I&W).
<p>Gebruiken van gegevens uit de Cvvg</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Aanpassen primaire proces aan verplicht gebruik van Cvvg. • Meer (bestuurlijke) bekendheid geven aan komst Cvvg en aansluiting bij DSO-LV om voldoende tijd en capaciteit te organiseren. • Wijzigingsproces inrichten • Kwaliteitscontroleproces inrichten. • Terugmeldproces inrichten. • Voldoende geluid expertise capaciteit en kennis beschikbaar. 	<ul style="list-style-type: none"> • Start een communicatiecampagne die zorgt voor meer bekendheid van de Cvvg bij gemeenten en omgevingsdiensten. Pak dit op vanuit de gezamenlijkheid tussen I&W/VNG en RIVM. • Maak een handreiking met daarin overzichtelijk opgenomen wat een gemeente extra of anders moet doen vanwege de Cvvg (VNG). • Een implementatiestrategie (met realistisch tijdsplan) wordt opgesteld waarin rekening gehouden wordt met: <ul style="list-style-type: none"> ○ Een pilot met doorsnede van een gemeenten, ○ Een groeimodel met eerst agglomeratiegemeenten, dan gemeenten die data op orde hebben, ○ In afstemming met al andere trajecten in het kader van de Omgevingswet, ○ Aandacht voor kleine gemeenten, want die hebben geen verkeersmodel om de reden dat inspanning niet

		<p>opweegt tegen de weinige ontwikkelingen (VNG).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stel een Cvgg-coördinator/projectleider aan om de implementatie van de Cvgg binnen de gemeenten te realiseren (Gemeenten). • Zorg voor de implementatie voor een inventarisatie van werkprocessen waar geluidgegevens (kunnen) ontstaan zodat deze werkprocessen kunnen worden aangepast op het verplicht aanleveren aan en gebruik van de Cvgg. Dit geldt ook voor de in gebruik zijnde ICT-systemen in deze werkprocessen. (Gemeenten). • Geef in de veranderorganisatie vanuit Implementatie Omgevingswet ook onderwerp Geluid een plek. Zorg hierbij voor bestuurlijke aandacht om de juiste randvoorwaarden (budget, beschikbaarheid en betrokkenheid van de juiste medewerkers, prioriteit voor de uitvoering) te creëren voor een succesvolle implementatie van de Cvgg (Gemeenten) • Bij de Cvgg organisatie moet een genoeg frequent wijzigingsproces voor geluidgegevens in de Cvgg ingericht worden (rekening houdend met geluidgegevens die veranderen en geldig zijn,
--	--	---

		<p>maar nog niet beschikbaar in de Cvgg) (RIVM)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sluit voor proces rondom kwaliteitscontrole en terugmelden aan bij de processen die daar al voor ingericht zijn (ENSIA)³¹(Gemeenten) • Zorg voor informeren over de komst en opleiden in het gebruik van de Cvgg van geluid- verkeers- en beheer openbare ruimte medewerkers; Gemeenten moeten tijdig geld en capaciteit organiseren zodat de juiste partij (intern of extern) de benodigde aanpassingen kan doen zodat gegeven correct worden aangeleverd aan de Cvgg en het monitoren daarvan (Gemeenten). • Voer een onderzoek uit naar hoe de Cvgg het beste beheerd kan worden waarbij er afspraken worden gemaakt over de dienstverlening, de beheerkosten, de aansluitvoorwaarden en de licentiekosten voor het gebruik van de Cvgg (RIVM).
--	--	---

³¹ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/ondergrond/zelfcontrole-ensia-bro-2019>

<ul style="list-style-type: none"> • Afnemen van gegevens uit de Cvgg. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten willen weten wie gebruik maakt van de geluidgegevens. • Geluidinformatie beschikbaar maken in het DSO-LV. • 3D model beschikbaar maken. • Meerwaarde zien gemeenten in mogelijkheden om prognoses op te nemen. • Het openbaar maken van de geluidgegevens via de Cvgg kan leiden tot meer vragen van belanghebbenden. • Meerwaarde zien gemeenten in een BGE als vertaling uit omgevingsplan ipv nu “slechts” een monitoringswaarde. 	<ul style="list-style-type: none"> • Zorg vanuit de Cvgg-beheerorganisatie voor inzicht in de opgevraagde gegevens (RIVM). • Het is wenselijk dat het 3D model ter beschikking komt in de Cvgg. Betrek gemeenten bij deze ontwikkeling, zodat het model aansluit bij hun wensen ((I&W). • Neem in toekomst zowel het wettelijk voorschrift rondom berekenen geluidbelasting en methode CNOSSOS op in de Cvgg (I&W). • Stem met gemeenten een heldere definitie en werking van prognose vast en stel in overleg met gemeenten vast wat er verplicht en niet verplicht is in de Cvgg (I&W, VNG). • Richt proces in waar deze vragen gesteld kunnen worden (is dat bij de gemeente of de helpdesk van de beheerder Cvgg?) (RIVM en VNG) • Er is een grote wens als de BGE 1-op-1 aansluit op het Omgevingsplan. Waarbij de toegestane ontwikkelingen al zijn verwerkt in de BGE, ipv nu alleen als monitoringswaarde (I&W).
---	---	--

<ul style="list-style-type: none"> • Monitoren van de basisgeluidemissie (BGE) en naleving van geluidproductieplafonds 	<ul style="list-style-type: none"> • De BGE is een monitoringswaarde. Hiervoor geldt een vijfjaarlijkse monitoringsverplichting. • De gegevens die nodig zijn voor de kartering in het kader van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) op nemen in de Cvvg. 	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoren van BGE en GPP vereist maatregelen bij overschrijding van waarden. In de gemeentelijke begrotingen moet hier rekening mee gehouden worden (Gemeenten). • Gemeenten vinden het wenselijk om ook de gegevens die nodig zijn voor de kartering in het kader van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai (END) op te nemen in de Cvvg (I&W).
---	---	---

Bijlage A: Gesprekspartners

Begeleidingscommissie

Organisatie	Naam
Ministerie van I en W	Gerda de Vries
RIVM	Danny Hendriks (projectleider Cvvg)
VNG	Erik Dolle, Michelle Hoekstra

Interviewpartners

Organisatie	Functie
Gemeente Pijnacker-Nootdorp	Beleidsmedewerker geluid
Gemeente Zoetermeer	Beleidsmedewerker geluid, medewerker Geo,
Gemeente Rotterdam	Geluidexpert; teamcoördinator milieu
Gemeente Leeuwarden	Adviseur Verkeer en Vervoer; Geluidsadviseur; medewerker Ruimtelijke Ordening.
Gemeente Helmond	Adviseur Geluid
Gemeente Venlo	Geluidexperts
Gemeente Leidschendam-Voorburg	Adviseur geluid en luchtkwaliteit; projectleider digitalisering Omgevingswet;
Gemeente Heerlen	beleid medewerkers leefomgeving en duurzaamheid, geluidexpert
Gemeente Rheden	Medewerker geluid
Gemeente Goes	Milieubeleidsadviseur
Gemeente Apeldoorn	Informatiemanager
Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH)	Adviseurs Geluid en Luchtkwaliteit, Geluidspecialist
DCMR	Adviseur Geluid en Luchtkwaliteit, data-expert
Omgevingsdienst IJmond (ODIJ)	coördinator Adviseur Milieu en ruimtelijk ordening, adviseur geluid

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

Omgevingsdienst Veluwe IJssel	Adviseur geluid en luchtkwaliteit
RUD Drenthe	Adviseurs geluid
Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH)	Beleidsmedewerker Verkeer, Verkeerskundige
RIVM, project Cvvg	Danny Greefhorst (Project Architect)
RIVM, project Cvvg	Dorien Lolkema (Geluidexpert)

Bijlage B: Agglomeraties

1. Agglomeratie AMSTERDAM/HAARLEM: Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal, Diemen, Haarlem, Haarlemmermeer, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Ouder-Amstel, Uithoorn, Velsen, Zaanstad, Zandvoort
2. Agglomeratie DEN HAAG/LEIDEN: Delft, Den Haag, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Oegstgeest, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Voorschoten, Wassenaar, Westland, Zoetermeer
3. Agglomeratie EINDHOVEN: Best, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Helmond, Nuenen, Gerwen en Nederwetten, Veldhoven
4. Agglomeratie HEERLEN/KERKRADE: Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Nuth, Voerendaal
5. Agglomeratie ROTTERDAM/DORDRECHT: Albrandswaard, Barendrecht, Capelle ad IJssel, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Maassluis, Nissewaard, Papendrecht, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Sliedrecht, Vlaardingen, Zwijndrecht
6. Agglomeratie UTRECHT: Houten, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, IJsselstein
7. Agglomeratie ALKMAAR: Alkmaar, Bergen, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk
8. Agglomeratie ENSCHEDE: Almelo, Enschede, Hengelo
9. Agglomeratie GOUDA: Alphen aan den Rijn, Gouda, Waddinxveen
10. Agglomeratie HILVERSUM: Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp
11. Agglomeratie ALMERE: Almere
12. Agglomeratie AMERSFOORT: Amersfoort
13. Agglomeratie APELDOORN: Apeldoorn
14. Agglomeratie ARNHEM: Arnhem
15. Agglomeratie BREDA: Breda
16. Agglomeratie DEN BOSCH: Den Bosch
17. Agglomeratie GRONINGEN: Groningen
18. Agglomeratie MAASTRICHT: Maastricht
19. Agglomeratie NIJMEGEN: Nijmegen
20. Agglomeratie TILBURG: Tilburg
21. Agglomeratie ZWOLLE: Zwolle

Bijlage C: Aanvullingsspoor Geluid onderdelen die relevant zijn voor de Cvvg

Als eerste geven we in deze bijlage een overzicht van de huidige geluidregelgeving en de nieuwe regelgeving (voor zover bekend/vastgesteld, situatie augustus 2019). Daarbij zijn ook de belangrijkste (kern)artikelen van de betreffende regelgeving opgenomen. Daarna geven we artikel gewijs inzicht in het aanvullingsbesluit geluid in relatie tot de Cvvg. Waar verwezen wordt naar artikelen van het Aanvullingsbesluit geluid, wordt de versie van het ontwerpbesluit bedoeld, zoals dat voor internetconsultatie is gepubliceerd en voor reacties/adviezen aan verschillende stakeholders (waaronder de koepelorganisaties, VNO/NCW, Rijkswaterstaat, ProRail, ILT etc.) is voorgelegd.

Regels over actieplannen geluid (op grond van de richtlijn omgevingslawaai) zijn grotendeels al opgenomen in het hoofdspoor (Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit).

In de tabel worden de volgende afkortingen gebruikt:

Wm – Wet milieubeheer

Bgm – Besluit geluid milieubeheer

Wgh – Wet geluidhinder

Bgh – Besluit geluidhinder

Ow – Omgevingswet

Bkl – Besluit kwaliteit leefomgeving

Bbl – Besluit bouwwerken leefomgeving

Awg – Aanvullingswet geluid Omgevingswet

Abg – Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet

BABW – Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer

Gpp - geluidproductieplafond

oud (Wet geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer):	Nieuw (Aanvullingsspoor geluid):
Geluid van gemeentewegen, waterschapswegen, provinciale wegen en lokale spoorwegen alleen toetsen bij	Periodieke monitoring van ontwikkeling van geluid, los van besluitvorming

OUD (Wet geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer):	NIEUW (Aanvullingsspoor geluid):
besluitvorming → geen grip op geleidelijke groei = handhavingsgat (art. 73 onder a, 106, eerste lid, Wgh)	(voor geluidbronnen met gpp's als omgevingswaarde: art. 20.1, eerste lid Ow, voor overige geluidbronnen: art. 20.1, derde lid, Ow jo. art. 10.21b Bkl (in te voegen met Abg)) Toetsen bij besluitvorming over aanleg of wijziging alleen nog voor infrastructuur zonder gpp's (§ 5.1.4.2a.3 Bkl en art. 21a BABW (beide in te voegen met Abg))
Geluidproductieplafonds voor rijkswegen en hoofdspoorwegen (titel 11.3 Wm)	Geluidproductieplafonds voor rijkswegen en hoofdspoorwegen (art. 2.15, tweede lid, Ow (in te voegen met Awg) jo. afdeling 3.6 Bkl (in te voegen met Abg))
Geen monitoring voor provinciale wegen (geen wettelijke bepalingen)	Monitoring van provinciale wegen (via systeem van geluidproductieplafonds (art. 2.13a Ow (in te voegen met Awg) jo. afdeling 3.6 Bkl (in te voegen met Abg))
Geen monitoring voor gemeente- en waterschapswegen (geen wettelijke bepalingen)	Monitoring van gemeente- en waterschapswegen (via systeem basisgeluidemissie = parameter voor monitoring) (art. 20.1, derde lid, Ow jo. art. 10.21b Bkl (in te voegen met Abg))

OUD (Wet geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer):	NIEUW (Aanvullingsspoor geluid):
Geluidzone en grenswaarden op alle woningen voor industrieterreinen (hoofdstuk VI Wgh)	Geluidproductieplafonds voor industrieterreinen (art. 2.11a en 2.12a Ow (in te voegen met Awg) jo. afdeling 3.6 Bkl (in te voegen met Abg))
Groot aantal verschillende normen (Wgh: art. 1 (reconstructie van een weg), 1b, vierde lid, 40, 41, tweede lid, 44, 45, eerste lid, 46, tweede lid, 51, 53 eerste lid, 55 derde en vierde lid, 56, derde lid, 57, eerste lid, 59, eerste lid, 60, 61, 62, eerste lid, 63, tweede lid, 65, 67, eerste lid, 82, eerste lid, 83, 89, eerste lid, 90, tweede en derde lid, 99, tweede lid, 100, 100a, 104a, vierde lid, 110g, 111b, 112, Bgh: 1.1, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 3.1, eerste lid, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6, eerste lid, 3.10, 4.9, 4.10, 4.11, 4.12, 4.13, 4.14, 4.15, 4.16, eerste en tweede lid, 4.18, eerste lid, 4.21, eerste lid, 4.24, 4.25, Wm: 11.2, 11.23, eerste lid, 11.24, derde lid, 11.38, tweede lid, 11.48, tweede lid, 11.57, eerste lid, 11.59, 11.64, derde lid)	Vereenvoudigd normenkader (art. 3.31, 3.33, 3.48, 5.78u, 5.78w, 5.78x, 5.78y, 10a.2, 10a.3, 10a.4 Bkl (in te voegen met Abg))
Aanduiding normen: voorkeurswaarde en maximale waarde, waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wgh & Bgh: diverse bepalingen, Wm: artikel 11.2)	Wordt: standaardwaarde en grenswaarde (=Ow-terminologie) (Diverse artikelen Bkl)

OUD (Wet geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer):	NIEUW (Aanvullingsspoor geluid):
Woning, ander geluidsgevoelig gebouw, geluidsgevoelig terrein (art. 1 Wgh) Geluidsgevoelig object (art. 11.1 Wm)	Geluidgevoelig gebouw (art. 3.21 Bkl (in te voegen met het Abg))
Geluidsgevoelige ruimte (art. 1 Wgh)	Geluidgevoelige ruimte (art. 3.22 Bkl)
Toelating woningen e.d. binnen geluidzone (hoofdstuk V, afd. 1, hoofdstuk VI, afd. 2, en hoofdstuk VIIIa Wgh, afd. 4.1 Bgh) Aparte procedure hogere waarden naast bestemmingsplan	Toelating geluidgevoelige gebouwen binnen geluidaanbachtgebied (§ 5.1.4.2a.4 Bkl (in te voegen met het Abg)) Besluitvorming over geluidwaarden integraal onderdeel van besluit omgevingsplan
Beperkt aantal mogelijkheden voor woningbouw boven maximale waarde: 1. vervangende nieuwbouw, 2. zeehavennorm, 3. Interimwet stad- en milieubenadering 4. ‘dove’ gevel (Wgh: 1b, vierde lid, 48, tweede lid, 60, 61, 66, 100, tweede lid, 100a, derde lid, Bgh: 3.3, tweede lid, 3.4, vierde lid, 4.13, tweede en derde lid, Wm: 11.40, 11.57, tweede lid)	Behoud van deze mogelijkheden voor woningbouw boven grenswaarde + beperkte uitbreiding: 1. vervangende nieuwbouw ook bij spoor, 2. kantoortransformatie = nieuw, 3. “zwaarwegende belangen” = opvolger Interimwet stad- en milieubenadering 4. ‘dove’ gevel en/of bouwkundige maatregelen (5.78z) (3.34, tweede lid, 5.78r, 5.78w, 5.78x, 5.78y, 5.78z, 5.78aa Bkl (in te voegen met Abg))
Regels over gevelisolatie	Regels over gevelisolatie

OUD (Wet geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer):	NIEUW (Aanvullingsspoor geluid):
(artt. 3.1 en 3.2 Bouwbesluit 2012)	(artt. 4.103 en 5.23 Bbl (te wijzigen met Abg))
Sanering bestaande geluidbelastingen (hoofdstuk V, § 5 en hoofdstuk VI, afd. 3 Wgh, artt. 3.5 t/m 3.9 en artt. 4.16 t/m 4.23 Bgh, afd. 11.3.6 Wm)	Sanering bestaande geluidbelastingen (hoofdstuk 10a Bkl, in te voegen met Abg)) Sanering afd. 11.3.6 Wm wordt afgerond volgens oud recht (art. 3.3 Awg)
Inhoudelijke regels verspreid over Wet geluidhinder, Besluit geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer en Besluit geluid milieubeheer	Alle inhoudelijke regels in het Bkl, (in te voegen met het Abg) en geïntegreerd in procedures en instrumenten Omgevingswet

Aanvullingsbesluit geluid in relatie tot de Cvgg

In deze paragraaf wordt aangegeven wat het Aanvullingsbesluit Geluid zegt over de Cvgg.

Artikel I – Besluit Kwaliteit Leefomgeving

Paragraaf 3.6.1 Algemene bepalingen

Artikel 3.20 stelt wat een aandachtsgebied is, én dat de wijze waarop deze berekend wordt vastgelegd wordt in (de bijlage bij) de Aanvullingsregeling Geluid.

Paragraaf 3.6.2 Geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

Paragraaf 3.6.2.1. Algemene bepalingen

Artikel 3.27 stelt dat de wijze waarop het geluid van industrieterreinen bepaald wordt vastgelegd wordt in (de bijlage bij) de Aanvullingsregeling Geluid.

Paragraaf 3.6.2.2 Vaststellen van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

Artikel 3.28 Regelt wat bij het vaststellen van geluidproductieplafonds moet worden bepaald. Dat zijn de geluidreferentiepunten, de geluidbrongegevens die in het geluidregister worden vastgelegd en het geluidaandachtsgebied. In artikel 10.23a is voorgeschreven dat die gegevens wel worden vastgelegd in het geluidregister (voor gemeenten van belang voor het vaststellen van GPPs industrie).

Artikel 3.31 stelt de standaardwaarde en grenswaarde per geluidbronsort vast.

Artikel 3.35 stelt hoe gecumuleerd en hoe dit beoordeeld moet worden.

Paragraaf 3.6.2.3 Werking van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde

Artikel 3.41 stelt dat een geluidproductieplafond als omgevingswaarde een resultaatverplichting is. (Voor gemeenten van belang voor GPPs industrie.)

Paragraaf 3.6.4 Geluid van gemeentewegen, lokale spoorwegen en waterschapswegen

Artikel 3.50 regelt de waarde van de basisgeluidemissie.

Artikel 3.51 regelt het afwegen van maatregelen naar aanleiding van het resultaat van de monitoring.

Paragraaf 5.1.4.2a.3 Geluid afkomstig van wegen en lokale spoorwegen met een basisgeluidemissie als monitoringsparameter

Artikel 5.78n regelt het toepassingsbereik voor infra met basisgeluidemissie (dus welke wegen).

Paragraaf 5.1.4.2a.4 Nieuwe geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden

Artikel 5.78u stelt de standaardwaarde en grenswaarde per geluidbronsort voor het toelaten van geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden.

Paragraaf 5.1.4.2a.5 Wijzigingen in het geluidaandachtsgebied

Artikel 5.78ad regelt dat een Omgevingsplan waarin de omgeving wijzigt (overdracht van geluid) in een geluidaandachtsgebied, en dit leidt tot een relevante toename van geluid, de geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen opnieuw beoordeeld moet worden.

Paragraaf 10.2.4.1 Monitoring en gegevensverzameling

De artikelen onder deze paragraaf regelen wie wat moet doen in het kader van de monitoring van GPP en BGE.

VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

Artikel 10.23a stelt dat er een geluidregister is en dat deze beheerd wordt door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Dit geluidregister is onderdeel van de Cvvg. Dit artikel stelt ook dat de gegevens uiterlijk vier weken na de dag waarop een geluidproductieplafond als omgevingswaarde bekend is gemaakt opgenomen moet worden in het geluidregister (onderdeel van de Cvvg).

Artikel II – Wijziging Omgevingsbesluit

Paragraaf 10.2a.1 Uitvraag gegevens

Artikel 10.6a regelt dat de gemeenteraad gegevens kan opvragen ten behoeve van GPPs industrie.

Artikel 10.42a stelt dat het college van burgemeester en wethouders jaarlijks uiterlijk op 30 september verslag doen van de resultaten van de monitoring geluidproductieplafonds. Niet-agglomeratiegemeenten leveren tevens eens per vijf jaar een nalevingsverslag.

Artikel 10.42b stelt dat het college van burgemeester en wethouders op uiterlijk 1 juli 2023 en vervolgens elke vijf jaar uiterlijk op 1 juli verslag doen van de monitoring geluid wegen en spoorwegen met basisgeluidemissie.

Artikel III – Wijziging Besluit bouwwerken leefomgeving

Artikel IV – Wijziging Besluit administratieve bepalingen inzake wegverkeer

Artikel 21a regelt dat bij een verkeersbesluit dat leidt tot een toename van het geluid op geluidgevoelige gebouwen van meer dan 1.5 dB dit opnieuw beoordeeld moet worden.

Bijlage D: Samenvattend overzicht van de verschillende geluidbronsorten voor in de Cvvg

Geluidbronsort	Gegevens	Opmerking
Gemeenteweg	BGE: locatie en waarde	
	Brongegevens: intensiteit, wegdekverharding, snelheid, licht, middel, zwaar	De kans is zeer groot dat er een tool komt waarmee de BGE uit de ingevoerde brongegevens berekend wordt.
	Geluidaandachtsgebied	Voor het bepalen van het geluidaandachtsgebied van bronsoorten met BGE (gemeentewegen, waterschapswegen en lokaal spoor) is nog niet duidelijk of dit bepaald moet worden op basis van de brongegevens van de BGE of op basis van een prognose. Dit moet duidelijk worden in de Aanvullingsregeling geluid.
	Monitoringswaarde	Vijfjaarlijks moet de waarde bepaald en geleverd worden. De achterliggende brongegevens kunnen geleverd worden, maar dit is niet verplicht.
	Prognose	Derden zullen voor nader akoestisch onderzoek in het geluidaandachtsgebied van gemeentelijke wegen moeten

		<p>werken met een prognose van ten minste tien jaar voor deze geluidbronsort. De Cvvg biedt beheerders de mogelijkheid deze prognose aan te leveren. Dit is optioneel. De gemeente beslist zelf of hij hier gebruik van maakt of niet.</p>
Lokale spoorwegen	BGE: locatie en waarde	
	<p>Brongegevens: intensiteit, spoorconstructie, snelheid, aantal rijtuigen en type categorie.</p>	<p>De kans is zeer groot dat er een tool komt waarmee de BGE uit de ingevoerde brongegevens berekend wordt.</p>
	Geluidaandachtsgebied	<p>Voor het bepalen van het geluidaandachtsgebied van bronsoorten met BGE (gemeentewegen, waterschapswegen en lokaal spoor) is nog niet duidelijk of dit bepaald moet worden op basis van de brongegevens van de BGE of op basis van een prognose. Dit moet duidelijk worden in de Aanvullingsregeling geluid.</p>
	Monitoringswaarde	<p>Vijfjaarlijks moet de waarde bepaald en geleverd worden. De achterliggende brongegevens kunnen geleverd worden, maar dit is niet verplicht.</p>

	Prognose	Derden zullen voor nader akoestisch onderzoek in het geluidaandachtsgebied van lokale spoorwegen moeten werken met een prognose van ten minste tien jaar voor deze geluidbronsort. De Cvvg biedt beheerders de mogelijkheid deze prognose aan te leveren. Dit is optioneel. De beheerder beslist zelf of hij hier gebruik van maakt of niet.
Industrie	GPP: locatie, waarde en link naar besluit	
	Brongegevens: alle gegevens die nodig zijn voor het berekenen van de waarde van het GPP.	
	Geluidaandachtsgebied	Het geluidaandachtsgebied van bronsoorten met GPP's wordt bepaald op basis van de brongegevens die gebruikt zijn om het GPP te bepalen. Dit is de vergunde situatie.
	Monitoringswaarde	Jaarlijks moet de waarde bepaald en geleverd worden. De achterliggende brongegevens kunnen geleverd worden, maar dit is niet verplicht.

Windturbines	Brongegevens: alle gegeven die nodig zijn om de waarde van het geluid te berekenen.	Dit geldt voor alle windturbines.
	43 dB geluidcontour	Naar alle waarschijnlijkheid moet de 43 dB geluidcontour ook geleverd worden.



VNG Realisatie

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435, 2500 GK Den Haag
070 373 8008 | realisatie@vng.nl

vngrealisatie.nl